


Утвержден  
приказом Государственного  
комитета цен и тарифов  
Чеченской Республики  
от « 06 » 03 2024 г. № 14-9



**Доклад по результатам обобщения  
правоприменительной практики контрольной (надзорной)  
деятельности Государственного комитета цен и тарифов Чеченской  
Республики за 2023 год**

**Основы правоприменительной практики**

Доклад по результатам обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики (далее – Комитет) за 2023 год подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлениями Правительства Чеченской Республики от 30.09.2021 № 223 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Чеченской Республики» и от 11.05.2022 № 116 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Чеченской Республики».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путём их доведения до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного контроля);
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольной

(надзорной) деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора) обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

В соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 23.06.2020 № 137 «Об утверждении Положения о Государственном комитете цен и тарифов Чеченской Республики» к основным функциям Комитета относится исполнение регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Чеченской Республики.

Функции по контролю реализуются путем проведения плановых и внеплановых выездных контрольных мероприятий, мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, систематического наблюдения и анализа отчетности регулируемых организаций, а также профилактики нарушений обязательных требований.

Кроме того, должностными лицами Комитета осуществляется:

- составление протоколов об административных правонарушениях, связанных с компетенцией комитета;
- выдача предписаний об устранении нарушений;
- подготовка постановлений по делам об административных правонарушениях;
- составление ежегодных планов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- участие в судебных заседаниях по административным делам;
- участие во встречах с населением и юридическими лицами, проведение разъяснительной работы;
- подготовка аналитических справок по различным вопросам;
- подготовка материалов к совещаниям;
- размещение информации о проведенных плановых и внеплановых проверках в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий; об административных правонарушениях в информационной системе ГИС ЖКХ;

об осуществлении государственного контроля в подсистему сбора отчетности, функционирующую в составе государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

## **Результаты правоприменительной практики за 2023 год**

В 2023 году при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий должностные лица Комитета руководствовались Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», постановлениями Правительства Чеченской Республики от 30.09.2021 № 223 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Чеченской Республики» и от 11.05.2022 № 116 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Чеченской Республики».

Комитетом проведено свыше 423 контрольных мероприятий без взаимодействия за 2023 год в форме систематического наблюдения и анализа информации, подлежащей раскрытию. А также 21 плановых контрольных мероприятий с взаимодействием в форме выездных проверок.

Контрольно-надзорная деятельность Комитета реализуется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плановые, внеплановые, выездные, документарные), рассмотрения жалоб, заявлений, сообщений поступивших от государственных органов, организаций и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также в форме систематического наблюдения и анализа информации, подлежащей раскрытию. Указанные мероприятия проводятся с целью осуществления государственного контроля за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Чеченской Республики.

### **I. Проверки**

Основными задачами проверок является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере регулируемого ценообразования. Предметом плановых и внеплановых проверок является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности обязательных требований, установленных

нормативными правовыми актами.

В соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» плановые проверки проводятся на основании плана проведения плановых проверок на очередной календарный год, формируемого контрольным (надзорным) органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

В ежегодный план подлежат включению контрольные (надзорные) мероприятия по объектам контроля, для которых в году реализации ежегодного плана истекает установленный федеральным законом о виде контроля, положением о виде контроля период времени с даты окончания проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия, а если такие контрольные (надзорные) мероприятия ранее не проводились, - то с даты:

а) государственной регистрации организации или гражданина в качестве индивидуального предпринимателя;

б) начала осуществления организацией или индивидуальным предпринимателем отдельного вида предпринимательской деятельности, если такое начало требует подачи уведомления;

в) иного события, установленного федеральным законом о виде контроля, положением о виде контроля, которое ведет к возникновению объекта контроля.

В срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, Комитет направляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проект ежегодного плана проведения плановых проверок в органы прокуратуры для согласования.

После согласования с прокуратурой Чеченской Республики утвержденный приказом председателя Комитета план проверок размещается на сайте комитета, таким образом, каждая организация имеет возможность ознакомиться с планом проверок на следующий год.

В силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), которым установлены некоторые ограничения при осуществлении государственного контроля (надзора), Комитетом в 2023 году плановые проверки проводились только в отношении подконтрольных лиц, отнесенных к высокой и чрезвычайно высокой категории риска. Ввиду установленных ограничений на проведение проверок, Комитетом основной акцент сделан на проведении профилактических мероприятий (предостережение, профилактический визит) направленные на предупреждение нарушения контролируруемыми лицами требований законодательства в сфере регулирования и контроля цен (тарифов).

За отчетный период случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия



(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.

## **II. Мониторинг обязательных требований**

В рамках систематического наблюдения и анализа осуществляется контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, стандартов раскрытия информации, использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемы государством цены (тарифы), соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Комитетом, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам.

## **III. Профилактика нарушений обязательных требований**

В рамках деятельности по профилактике нарушений обязательных требований в 2023 году на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» размещены:

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) с гиперссылками на соответствующие нормативных правовые акты;

ежегодный доклад об осуществлении государственного контроля в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и об эффективности такого контроля;

обобщенная информация по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий;

информация о составах административных правонарушений, рассмотрение которых подведомственно Комитету, видах административных наказаний и их размерах;

информационные письма о необходимости соблюдения обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

В 2023 Комитетом во исполнение утвержденной на 2023 год программы профилактики проведены следующие профилактические мероприятия:

- объявлено 121 предостережений;
- проведено 10 профилактических визита;
- проведены обобщения правоприменительной практики;
- проведены консультирования контролируемых лиц;
- регулярно осуществлялось информирования контролируемых лиц путем рассылки информационных писем и публикации их на сайте Комитета.

**Административное производство**

За 2023 год Комитетом рассмотрено 11 дел об административных правонарушениях, возбужденных по итогам проверок, проведенных Комитетом 7 дел и прокурорских проверок 4 дела, из них:

- по ч.1 ст. 14.6 КоАП РФ - 1 дело;
- по ч. 4 ст. 14.4.2 КоАП РФ - 7 дел;
- по ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ - 2 дела.
- по ч. 2 ст. 19.7.1 КоАП РФ - 1 дело.

Должностными лицами Комитета, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, постоянно изучается судебная практика других субъектов Российской Федерации о допусках ошибок в составлении административных протоколов и иных процессуальных документов с целью их исключения.

За 2023 год типичными нарушениями обязательных требований являлись нарушения, предусмотренные ст. 19.7.1 КоАП РФ «Непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов)», указанные нарушения по большей части обусловлены недобросовестным отношением должностных лиц регулируемых организаций и органов местного самоуправления, ответственных за соблюдение сроков и исполнение обязательных требований по предоставлению информации в том числе отчетности в адрес Комитета, к своим должностным обязанностям. Одним из побудительных мотивов по исполнению и соблюдению сроков запросов Комитета является обязанность регулирующего органа по привлечению нарушителей к административной ответственности с размерами штрафных санкций от 3 до 5 тысяч рублей на должностных лиц и от 50 до 100 тысяч рублей на юридических лиц, а также в случае повторного совершения должностным лицом аналогичного правонарушения, предусмотрена мера наказания в виде дисквалификации на срок от одного года до двух лет.

При этом, исполнение обязательных требований со стороны организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, не требует финансовых затрат и зависит исключительно от уровня исполнительской дисциплины должностных лиц регулируемых организаций.

В сфере регулируемого ценообразования одним из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями, является нарушение предусмотренное ч. 4 ст. 14.4.2 КоАП РФ «Реализация либо отпуск лекарственных препаратов с нарушением требований законодательства об обращении лекарственных средств в части установления предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов на указанные лекарственные препараты, или розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов на указанные лекарственные препараты». Причинами и условиями совершения данного

административного правонарушения является отсутствие должного ответственного и профессионального подхода к формированию отпускной цены на лекарственные препараты со стороны ответственных лиц.

В 2023 году Комитетом административные наказания в виде административных штрафов в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ заменялись на предупреждения. Таким образом, за 2023 год Комитетом вынесено 11 предупреждений.

### **Заключительные положения**

В целях предупреждения нарушений обязательных требований действующего законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, Комитет:

- обеспечивает размещение на официальном сайте Комитета нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля;

- осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- подготавливает комментарии к содержанию новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования и внесенных изменений в действующее законодательство.

По итогам 2023 года основными видами нарушений обязательных требований регулируемых организациями являются:

1. Нарушение законодательства об обращении лекарственных средств.
2. Нарушение порядка ценообразования.
3. Представление заведомо недостоверных сведений (информации), необходимых для принятия решения органом регулирования по установлению тарифов.