Государственный комитет
цен и тарифов Чеченской Республики

П Р И К А З

«06» 03 2023 г. № 14-П

Об утверждении Доклада по результатам обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад по результатам обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики за 2022 год.

2. ГКУ «УОД Госкомцен ЧР» (Гериханову М.М.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики в сети Интернет.

И.о. председателя К.Ш. Хагиева

Утвержден
приказом Государственного
комитета цен и тарифов
Чеченской Республики
от «06» 02 2023 г. № 14-п

Доклад по результатам обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики за 2022 год

Основы правоприменительной практики

Доклад по результатам обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики (далее – Комитет) за 2022 год подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлениями Правительства Чеченской Республики от 30.09.2021 № 223 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Чеченской Республики» и от 11.05.2022 № 116 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Чеченской Республики».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путём их доведения до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного контроля);
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольной

(надзорной) деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора) обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

В соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 23.06.2020 № 137 «Об утверждении Положения о Государственном комитете цен и тарифов Чеченской Республики» к основным функциям Комитета относится исполнение регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Чеченской Республики.

Функции по контролю реализуются путем проведения плановых и внеплановых выездных контрольных мероприятий, мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, систематического наблюдения и анализа отчетности регулируемых организаций, а также профилактики нарушений обязательных требований.

Кроме того, должностными лицами Комитета осуществляется:

составление протоколов об административных правонарушениях, связанных с компетенцией комитета;

выдача предписаний об устранении нарушений;

подготовка постановлений по делам об административных правонарушениях;

составление ежегодных планов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

участие в судебных заседаниях по административным делам;

участие во встречах с населением и юридическими лицами, проведение разъяснительной работы;

подготовка аналитических справок по различным вопросам;

подготовка материалов к совещаниям;

размещение информации о проведенных плановых и внеплановых проверках в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий; об административных правонарушениях в информационной системе ГИС ЖКХ;

об осуществлении государственного контроля в ГАС «Управление».

Результаты правоприменительной практики за 2022 год

В 2022 году при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий должностные лица Комитета руководствовались Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», постановлениями Правительства Чеченской Республики от 30.09.2021 № 223 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Чеченской Республики» и от 11.05.2022 № 116 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Чеченской Республики».

Комитетом проведено свыше 150 контрольных мероприятий за 2022 год (проведены мероприятия только в форме систематического наблюдения и анализа информации, подлежащей раскрытию).

Контрольно-надзорная деятельность Комитета реализуется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плановые, внеплановые, выездные, документарные), рассмотрения жалоб, заявлений, сообщений поступивших от государственных органов, организаций и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также в форме систематического наблюдения и анализа информации, подлежащей раскрытию. Указанные мероприятия проводятся с целью осуществления государственного контроля за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Чеченской Республики.

I. Проверки

Основными задачами проверок является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере регулируемого ценообразования. Предметом плановых и внеплановых проверок является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами.

В соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248- ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» плановые проверки проводятся на

основании плана проведения плановых проверок на очередной календарный год, формируемого контрольным (надзорным) органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

В ежегодный план подлежат включению контрольные (надзорные) мероприятия по объектам контроля, для которых в году реализации ежегодного плана истекает установленный федеральным законом о виде контроля, положением о виде контроля период времени с даты окончания проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия, а если такие контрольные (надзорные) мероприятия ранее не проводились, - то с даты:

а) государственной регистрации организации или гражданина в качестве индивидуального предпринимателя;

б) начала осуществления организацией или индивидуальным предпринимателем отдельного вида предпринимательской деятельности, если такое начало требует подачи уведомления;

в) иного события, установленного федеральным законом о виде контроля, положением о виде контроля, которое ведет к возникновению объекта контроля.

В срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, Комитет направляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проект ежегодного плана проведения плановых проверок в органы прокуратуры для согласования.

После согласования с прокуратурой Чеченской Республики утвержденный приказом председателя Комитета план проверок размещается на сайте комитета, таким образом, каждая организация имеет возможность ознакомиться с планом проверок на следующий год.

В силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), которым установлены некоторые ограничения при осуществлении государственного контроля (надзора) в 2022 году, Комитетом 2022 году плановые и внеплановые проверки подконтрольных лиц не проводились. Ввиду установленных ограничений на проведение проверок, Комитетом основной акцент сделан на провидении профилактических мероприятий (предостережение, профилактический визит) направленные на предупреждение нарушения контролируемыми лицами требований законодательства в сфере регулирования и контроля цен (тарифов).

За отчетный период случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.

II. Мониторинг обязательных требований

В рамках систематического наблюдения и анализа осуществляется контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, стандартов раскрытия информации, использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемы государством цены (тарифы), соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Комитетом, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам.

III. Профилактика нарушений обязательных требований

В рамках деятельности по профилактике нарушений обязательных требований в 2022 году на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» размещены:

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) с гиперссылками на соответствующие нормативных правовые акты;

ежегодный доклад об осуществлении государственного контроля в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и об эффективности такого контроля;

обобщенная информация по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий;

информация о составах административных правонарушений, рассмотрение которых подведомственно Комитету, видах административных наказаний и их размерах;

информационные письма о необходимости соблюдения обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

В 2022 Комитетом во исполнение утвержденной на 2022 год программы профилактики проведены следующие профилактические мероприятия:

- объявлено 66 предостережений;
- проведено 4 профилактических визита;
- проведены обобщения правоприменительной практики;
- проведены консультирования контролируемых лиц;
- регулярно осуществлялось информирования контролируемых лиц путем рассылки информационных писем и публикации их на сайте Комитета.

Административное производство

За 2022 год Комитетом рассмотрено 31 дел об административных правонарушениях, возбужденных по итогам прокурорских проверок, из них:

по ч.1 ст. 14.6 КоАП РФ - 28 дел;

по ч. 2 ст. 19.7.1 КоАП РФ - 3 дела.

Должностными лицами Комитета, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, постоянно изучается судебная практика других субъектов Российской Федерации о допускаемых ошибках в составлении административных протоколов и иных процессуальных документов с целью их исключения.

За 2022 год типичными нарушениями обязательных требований являлись нарушения, предусмотренные ст. 19.7.1 КоАП РФ «Непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов)» по большей части обусловлены недобросовестным отношением должностных лиц регулируемых организаций и органов местного самоуправления, ответственных за соблюдение сроков и исполнение обязательных требований по предоставлению информации в том числе отчетности в адрес Комитета. Одним из побудительных мотивов по исполнению и соблюдению сроков запросов Комитета является обязанность регулирующего органа по привлечению нарушителей к административной ответственности с размерами штрафных санкций от 3 до 5 тысяч рублей на должностных лиц и от 50 до 100 тысяч рублей на юридических лиц, а также в случае повторного совершения должностным лицом аналогичного правонарушения, предусмотрена мера наказания в виде дисквалификации на срок от одного года до двух лет.

При этом, исполнение обязательных требований со стороны организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, не требует финансовых затрат и зависит исключительно от уровня исполнительской дисциплины должностных лиц регулируемых организаций.

В сфере регулируемого ценообразования одним из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями, является нарушение порядка ценообразования, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 14.6 КоАП РФ, для должностных, юридических и физических лиц в виде наложения административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

Всего за 2022 год Комитетом назначено административных наказаний, в виде административных штрафов, на сумму 18652 руб.

Заключительные положения

В целях предупреждения нарушений обязательных требований действующего законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, Комитет:

- обеспечивает размещение на официальном сайте Комитета нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля;

- осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- подготавливает комментарии к содержанию новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования и внесенных изменениях в действующее законодательство.

По итогам 2022 года основными видами нарушений обязательных требований регулируемыми организациями являются:

1. Нарушение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, сроков, форм и порядка раскрытия информации, отсутствие информации, подлежащей раскрытию, а также предоставление недостоверной информации.

2. Нарушение порядка ценообразования.

3. Представление заведомо недостоверных сведений (информации), необходимых для принятия решения органом регулирования по установлению тарифов.

Приём предложений, замечаний и вопросов по обзору правоприменительной практике органа контроля осуществляется должностными лицами Комитета по адресу: г. Грозный, Старопромысловское шоссе, 7, а также путём направления предложений на электронную почту Комитета по адресу: delo@tarif95.ru.