

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
по региональному государственному контролю (надзору)
в области регулируемых цен (тарифов),
осуществляемому Государственным комитетом цен и тарифов Чеченской
Республики в 2022 году

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики

На территории Чеченской Республики исполнительным органом государственной власти, уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемые деятельности, является Государственный комитет цен и тарифов Чеченской Республики (далее – Комитет).

Комитет в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Чеченской Республики от 23.06.2020 №137, выполняет возложенные функции по региональному государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов), в том числе посредством проведения плановых и внеплановых проверочных мероприятий в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон №294-ФЗ) и Федеральным законом от 31.06.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ), а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Ежегодные планы проведения плановых проверок размещены на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://tarif95.ru/taxonomy/term/125>. Отчеты о результатах контрольной (надзорной) деятельности размещены на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://tarif95.ru/taxonomy/term/101>.

Одновременно, в 2021 году Комитет на постоянной основе организывает и проводит мероприятия по профилактике нарушений, в том

числе в форме информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами, обеспечения регулярного (не реже одного раза в полгода) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, а также выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ. Отчеты по программе профилактики нарушений, осуществляемой Государственным комитетом по ценам и тарифам Чеченской Республики, размещаются на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://tarif95.ru/taxonomy/term/128>.

На текущий момент проведение плановых проверочных мероприятий осуществляется Комитетом с применением риск-ориентированного подхода, закрепленного Федеральным законом №294-ФЗ и нормативными правовыми актами Чеченской Республики. Положения действующих нормативных правовых актов, регулирующих организацию и проведение плановых проверок в сфере ценообразования, в полной мере отвечают целям и задачам указанных контрольных мероприятий. По результатам анализа и оценки рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям субъекты хозяйствования, осуществляющие регулируемые виды деятельности на территории Чеченской Республики, распределены по категориям риска (чрезвычайно высокий, высокий, значительный, средний, умеренный и низкий). Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при организации регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов) утверждены постановлением Правительства Чеченской Республики от 10.04.2020 № 88 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)».

Актуализированный реестр организаций, в отношении которых Комитет осуществляет полномочия в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, в сфере газоснабжения, в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществляет региональный

государственный контроль (надзор) (далее – реестр организаций) размещен на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://regportaltariff.ru/ReportMaster/ReportPrinter.aspx?report_instance_id=47938&show_toc=1&on_demand=1.

По состоянию на 01.09.2021 в реестр организаций включены:

- в сфере электроэнергетики – 6 субъектов хозяйствования;
- в сфере газоснабжения – 2 субъект хозяйствования;
- в сфере теплоснабжения – 17 субъектов хозяйствования;
- в сфере водоснабжения и водоотведения – 10 субъектов хозяйствования;
- в сфере горячего водоснабжения – 5 субъектов хозяйствования;
- в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – 9 субъектов хозяйствования;

В текущем году организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проводится Комитетом на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики нарушений, осуществляемая органом регионального государственного контроля Государственным комитетом цен и тарифов Чеченской Республики в 2021 году, утвержденной приказом Комитета от 09.11.2020 №76-П, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://tarif95.ru/index.php/node/1214>.

В целях реализации положений Федерального закона №294-ФЗ Комитетом определен Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) Государственным комитетом цен и тарифов Чеченской Республики (<http://tarif95.ru/taxonomy/term/127>). Кроме этого, Комитетом осуществляется обобщение правоприменительной практики.

Наиболее часто встречающимися нарушениями положений законодательства, которые допускают на протяжении 2021 года юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности на территории Чеченской Республики, являются несоблюдения стандартов раскрытия информации, непредставление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) и нарушения порядка ценообразования.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году планируется Комитетом в условиях вступления в силу Федерального закона №248-ФЗ. Требования к профилактике рисков

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определены разделом IV Федерального закона №248-ФЗ «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, независимая оценка соблюдения обязательных требований».

Порядок организации и осуществления Комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в 2022 году определен указанным федеральным законом и соответствующим положением о государственном контроле (надзоре).

Ссылка на раздел «Профилактика нарушений» на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://tarif95.ru/index.php/taxonomy/term/128>.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов) направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Для достижения указанных целей перед контрольно-надзорными органами стоят следующие основные задачи:

- 1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- 2) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида государственного контроля (надзора);
- 3) повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- 4) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от типов

дифференциации подконтрольных субъектов, присвоенных категорий риска (классов опасности);

5) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках профилактической деятельности в 2022 году Комитетом планируется проведение следующие профилактических мероприятий в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона №248-ФЗ.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом председателя Комитета до 12 марта и размещается на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 3 дней со дня его утверждения. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, подготавливается не реже одного раза в год.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона №248-ФЗ в случае наличия у Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитет будет объявлять контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Порядок объявления предостережения и подачи возражения в отношении предостережения определен статьей 49 Федерального закона №248-ФЗ и соответствующим положением о государственном контроле (надзоре).

Комитетом планируется консультирование организаций,

осуществляющих регулируемые виды деятельности, в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у уполномоченного должностного лица, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

Должностные лица осуществляют консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:

а) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;

б) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;

в) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Положения по консультированию определены статьей 50 Федерального закона №248-ФЗ и соответствующим положением о государственном контроле (надзоре).

Обязательные профилактические визиты в течение 2022 года планируются Комитетом в отношении организаций, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и в сферах естественных монополий, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Обязательные профилактические визиты проводятся по месту осуществления деятельности контролируемого лица согласно статье 52 Федерального закона №248-ФЗ и с соответствующим положением о государственном контроле (надзоре).

Должностное лицо проводит обязательный профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи. В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется по следующим вопросам:

а) содержание применяемых к деятельности контролируемого лица либо принадлежащим ему объектам контроля (надзора) новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенные изменения в действующие нормативные правовые акты, а также сроки и порядок вступления их в силу;

б) применение сложных и (или) наиболее значимых обязательных требований, а также обязательных требований, по которым отмечены случаи их массового нарушения либо последствия нарушения которых влекут серьезную угрозу охраняемым законом ценностям;

в) наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов контрольных (надзорных) мероприятий.

Продолжительность проведения обязательного профилактического визита не может превышать один рабочий день.

Наименование отдела (должностного лица), уполномоченного на проведение профилактических мероприятий в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности:

1. Председатель Комитета.
2. Заместитель председателя Комитета.
3. Начальник правового отдела.
4. Начальник отдела регулирования и контроля цен и тарифов на продукцию и услуги общего назначения;
5. Начальник отдела регулирования и контроля тарифов на тепловую энергию;
6. Начальник отдела регулирования и контроля тарифов на электрическую энергию;
7. Начальник отдела регулирования и контроля тарифов на услуги ЖКХ и транспорта;
8. Заместитель начальника отдела регулирования и контроля тарифов на продукцию и услуги общего назначения;
9. Заместитель начальника отдела регулирования и контроля тарифов на тепловую энергию;
10. Заместитель начальника отдела регулирования и контроля тарифов на электрическую энергию;
11. Заместитель начальника отдела регулирования и контроля тарифов на услуги ЖКХ и транспорта;
12. Консультант, главный специалист-эксперт и ведущий специалист-эксперт отдела регулирования и контроля тарифов на продукцию и услуги общего назначения;
13. Консультант, главный специалист-эксперт и ведущий специалист-эксперт отдела регулирования и контроля тарифов на тепловую энергию;
14. Консультант, главный специалист-эксперт и ведущий специалист-эксперт отдела регулирования и контроля тарифов на электрическую энергию;
15. Консультант, главный специалист-эксперт и ведущий специалист-эксперт отдела регулирования и контроля тарифов на услуги ЖКХ и транспорта.

**Мероприятия по профилактике нарушений,
реализуемые Комитетом в 2022 году**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного

			контроля в области регулируемых цен (тарифов), указанные в настоящем разделе Программы
2	Обобщение правоприменительной практики	март 2022 года	Начальник правового отдела
3	Объявление предостережений	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля в области регулируемых цен (тарифов), указанные в настоящем разделе Программы
4	Консультирование	Ежеквартально (по мере необходимости)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля в области регулируемых цен (тарифов), указанные в настоящем разделе Программы
5	Профилактические визиты	Ежеквартально (при наличии организаций, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля в области регулируемых цен (тарифов), указанные в настоящем разделе Программы

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Отчетный показатель
--------------	---------------------------------	------------------------------------	----------------------------

1	2	3	4
1	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение года (по мере необходимости)	выполнено/не выполнено
2	Обобщение правоприменительной практики	март 2022 года	выполнено/не выполнено
3	Объявление предостережений	В течение года (по мере необходимости)	выполнено/не выполнено
4	Консультирование	Ежеквартально (по мере необходимости)	выполнено/не выполнено
5	Профилактические визиты	Ежеквартально (при наличии организаций, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности)	выполнено/не выполнено