

ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ ПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА
ЦЕН И ТАРИФОВ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

5 апреля 2024 г.

г. Грозный

№ 03

Председательствовал:

Председатель

Н.А. Сангариев

Присутствовали члены Правления Комитета:

Заместитель председателя

К.Ш. Хагиева

Начальник отдела регулирования и контроля
тарифов на электрическую энергию

Э.Р. Салгириев

Начальник правового отдела

Т.М-А. Ахмедова

Начальник отдела регулирования и контроля
тарифов на услуги ЖКХ и транспорта

М.М. Талхадов

Секретарь Правления

Ш.М. Тагиров

Приглашенные:

Главный специалист-эксперт отдела регулирования и
контроля тарифов на продукцию и услуги общего
назначения

М.Р. Амиров

Начальник службы догазификации ООО «Газпром
газораспределение Грозный»

И.Р. Ганчаев

Повестка дня:

Об установлении размера экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования физических лиц (за исключением выполнения мероприятий в границах земельных участков, на которых располагаются домовладения этих физических лиц), намеревающихся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, осуществляемых без взимания с них средств при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение Заявителя, проложены газораспределительные сети, по которым осуществляется транспортировка газа, а также при наличии у таких лиц документа, подтверждающего право собственности или иное

предусмотренное законом право на домовладение и земельный участок, на котором расположено это домовладение, не покрытых финансовыми средствами, получаемыми ГРО в результате введения специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа ГРО и установления тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, а также получаемыми ГРО от иных источников финансирования за 4 квартал 2023 года (далее - экономически обоснованные расходы на выполнение мероприятий в рамках догазификации).

Рассмотрели:

Предложение **Амиров М.Р.** – и.о. начальника отдела регулирования и контроля цен и тарифов на продукцию и услуги общего назначения, об установлении фактически экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий в рамках догазификации.

Выступили:

Амиров М.Р. довел до сведения присутствующих, что ООО «Газпром газораспределение Грозный» (далее – Общество), в соответствии с Приказом Федеральной антимонопольной службы от 16.08.2018 № 1151/18 «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину» (далее – Методические указания), представило фактически понесенные в 4 квартале 2023 года расходы на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования 5795 объектов в рамках догазификации в размере 1 237 538,84408 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

- расходы на выполнение строительно-монтажных работ в размере 1 041 827,84811 тыс. руб.; (СМР+ПРГ)

- расходы на выполнение проектно-изыскательских работ в размере 195 711,09598 тыс. руб.

Общая протяженность проложенных сетей газораспределения – 383 588,99 м., в том числе 277 402,27 м. подземных и 106 186,72м. надземных сетей.

Обществом дополнительно предоставлены Договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации (далее – Договор) для подтверждения расходов на объекты, отсутствующие в План-графике и паспорта на газорегуляторные пункты (далее – Паспорта) для учета технических характеристик устанавливаемого на объектах оборудования.

Однако при анализе представленных материалов выявлено, что часть Актов о подключении (технологическом присоединении), содержащих информацию о разграничении имущественной принадлежности и

эксплуатационной ответственности сторон, которые прилагаются к Договорам, содержат информацию о технических характеристиках построенных объектов, отличающуюся от представленной в Приложении № 11 к Методическим указаниям и в Актах законченного строительством объекта информацию (далее – Акт).

Кроме этого часть информации с некоторых Актов не совпадает с Приложением № 11, на Актах присутствуют ошибки в оформлении, дублирование, а информация по адресу и населенному пункту части объектов не совпадает с актуализированной региональной программой газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Чеченской Республики на 2020 - 2024 годы с перспективой до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства Чеченской Республики от 26.12.2019 (далее – Программа) при совпадении кодов объектов.

Необходимо отметить, что значительная задержка в утверждении расходов Общества за 4 квартал 2023 года произошла из-за множества недочетов в поданных материалах, которые не позволили своевременно начать корректный анализ обосновывающих материалов. Также все еще сохраняется проблема некорректности поданных обосновывающих материалов, из-за чего требуется проводить дополнительную работу по точечной сверке поданных документов для принятия решения об исключении объектов из расчета в тех случаях, где это необходимо. Кроме того, объем поданных материалов в данном пакете значительный, что также повлияло на возможность обработки материалов Экспертной группой, учитывая задержки в связи с некорректностью большей части изначально поданного пакета и необходимостью его доработки Обществом. При подаче следующего пакета материалов Обществу рекомендуется направлять соответствующее заявление об установлении расходов с полным пакетом приложений заранее, до наступления срока подачи, с учетом объема материалов, для своевременного утверждения расходов Общества.

Также Общество письмом от 02.04.2024 № 821 обратилось в адрес Комитета с просьбой об исключении 390 объектов из расчета в связи с необходимостью внесения исправлений в техническую информацию по ним. Кроме того, в рабочем порядке с представителями Общества проведена разъяснительная и консультативная работа в целях решения пробелов, в результате которой Общество приняло решение отозвать также объекты, на которых предусмотрена установка пунктов редуцирования газа (далее – ПРГ). Решения Обществом обосновывается необходимостью доработки обосновывающих материалов и получением разъяснений от уполномоченных органов исполнительной власти (ФАС России) в части наиболее полного учета расходов Общества на установку ПРГ, так как на сегодняшний день, в соответствии с Методическими указаниями, обоснованные расходы на установку ПРГ рассчитываются в соответствии с НЦС 81-02-19-2024 «Сборник № 19. Здания и сооружения городской инфраструктуры», в соответствии с которым максимальная расчетная цена установки ПРГкратно занижается. В соответствии с изложенным, просьба Общества об отклонении объектов с установкой ПРГ для доработки обоснования и подачи в следующем отчетном периоде удовлетворена.

Таким образом, в результате анализа предоставленного пакета обосновывающих документов сложилась следующая ситуация:

всего подано Обществом объектов – 5795 шт.

было принято к расчету – 5032 шт.

отклонено – 763 шт.

из них:

по просьбе Общества (включая объекты с ПРГ) – 401 шт.

в связи с некорректной подачей – 362 шт.

Общая сумма фактически понесенных расходов по данным 763 объектам составила 347 594,00145 тыс. руб., в том числе:

СМР+ПРГ – 290 982, 11050 тыс. руб.

ПИР – 56 611, 99095 тыс. руб.

При этом фактические заявленные ГРО расходы на прокладку сетей газораспределения в рамках программы догазификации по оставшимся 5032 объектам в соответствии с данными Общества на 4 квартал 2023 года составляют 889 944,84263 тыс. руб., в том числе:

- расходы на выполнение строительно-монтажных работ в размере 750 845,73760 тыс. руб.;

- расходы на выполнение проектно-изыскательских работ в размере 139099,10503 тыс. руб.

Общая протяженность проложенных сетей газораспределения – 302 985,6 м., в том числе: 221 148,4 м. подземных и 81 837,2 м. надземных сетей.

Согласно пункту 46 Методических указаний экономически обоснованные расходы за подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования сложившиеся у Общества, не должны превышать расходы на выполнение строительно-монтажных работ, определенные в соответствии с укрупненными нормативами цен строительства, а также не должны превышать расходы на выполнение проектных работ, определенных с использованием сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов.

Ганчаев И.Р.: В очередной раз просим Комитет учесть расходы на проектно-изыскательские работы (далее – ПИР) в соответствии со справочником базовых цен на проектные работы в строительстве СБЦП 81-2001-14, в соответствии с пунктом 46 Методических указаний. Обществом выполняются все работы, предусмотренные в соответствии с СБЦП 81-2001-14, в том числе с учетом требований Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию». Так как объем выполненной проектной документации по каждому объекту значительный, а расходы на выполнение дополнительных копий документации Комитетом не учитываются, просим учесть расходы на выполнение ПИР в соответствии с суммами, указанными на Актах законченного строительством объекта в соответствии с Методическими указаниями, которыми обозначена возможность применения справочников,

включенных в федеральный реестр сметных нормативов, а именно - СБЦП 81-2001-14.

Кроме того, Общество считает нецелесообразным предоставление проектной документации по каждому объекту в Комитет в качестве обоснования, так как Комитет не является техническим регулятором и не имеет полномочий для оспаривания принятых в рамках ПИР проектных решений, и кроме того, объем представляемой документации в данном пакете вызвал бы дополнительные проблемы по его хранению и анализу со стороны Экспертной группы. Также в соответствии с действующим законодательством Общество несет ответственность за достоверность предоставляемых данных, с учетом этого предлагается руководствоваться Актами законченного строительства объекта, которые являются обосновывающими документами фактически понесенных затрат на мероприятия по догазификации в соответствии с Методическими указаниями. При этом прошу учесть, что Обществом выполняется одностадийное проектирование, а также исполнитель проектной документации работает в ускоренном режиме в соответствии с поручением Общества как заказчика для своевременного выполнения обязательств Общества перед заявителями, исполнения законодательства Российской Федерации в части сроков и порядка выполнения мероприятий по газоснабжению, в том числе в рамках исполнения прямых поручений федеральных и региональных органов исполнительной власти, которыми напрямую контролируется своевременность и полнота выполнения мероприятий по догазификации в целях улучшения качества жизни граждан Российской Федерации и в частности Чеченской Республики. Сроки выполнения ПИР и СМР по каждому объекту при этом значительно ограничены, так как кроме поданных 5795 объектов в данном квартале Обществом выполняются параллельно работы и по объектам, которые ранее приняты в работу и будут сданы в очередном отчетном периоде, в том числе среди которых есть внеплановые объекты на догазификацию которых подаются заявки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2021 года № 1547. Указанные заявки на выполнение догазификации работники Общества должны рассматривать в скорейшем порядке с целью выявления возможности газификации, после чего в ускоренном порядке изготавливаются ПИР, которые передаются в соответствующее подразделение Общества для выполнения предусмотренных по ним работ.

В части отзыва объектов, по которым понесены затраты на установку ПРГ, Обществу необходимо провести работу по уточнению возможности учета закупочной стоимости устанавливаемого оборудования, так как расчетные значения в соответствии с НЦС 81-02-19-2024 многократно занижают понесенные Обществом расходы. После определения такой возможности Общество планирует подать расходы по объектам с ПРГ в соответствии с установленным порядком.

Сингарнев Н.А.: Экспертной группе предлагается учесть предложение Общества, которые не противоречат Методическим указаниям и представить

экономически обоснованные расходы в соответствии с предложением Общества по применению СБЦП 81-2001-14.

Амиров **М.Р.:** Так как Обществом не представлены обоснования по применяемым коэффициентам в части расчета ПИР по СБЦП 81-2001-14, Комитетом применены уменьшающие коэффициенты, а именно – пересечение с другими коммуникациями принято не более 1 (в соответствии с п. 2.2.6 СБЦП 81-2001-14), применен понижающий коэффициент при преобладающей протяженности диаметра менее 100 мм (п. 2.2.13 СБЦП 81-2001-14). В результате расчетные значения ПИР по каждому объекту в зависимости от протяженности по объекту, типа прокладки газопроводов (подземная, надземная) и диаметра (менее или более 100 мм), рассчитанные в соответствии с СБЦП 81-2001-14, который внесенный в федеральный реестр сметных нормативов Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 27 февраля 2015 г. N 140/пр, сложились на уровне 111 199,97779 тыс. руб. без учета НДС. Стоимость СМР рассчитана в соответствии с НЦС 81-02-15-2024 «Сборник № 15. Наружные сети газоснабжения», утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ 16 февраля 2024 г. № 114/пр, в размере 694 768,91588 тыс. руб. без учета НДС. Общая сумма экономически обоснованных расходов сложилась на уровне 805 968,89367 тыс. руб. без учета НДС.

В соответствии с изложенным, в результате выполнения расчета фактических экономически обоснованных расходов Общества по 5032 объектам в соответствии с пунктами 45 и 46 Методических указаний, с применением НЦС 81-02-15-2024 в части строительно-монтажных работ и СБЦП 81-2001-14 в части проектно-изыскательских работ, Экспертная группа предлагает утвердить экономически обоснованные расходы за 4 квартал 2023 года в размере 805 968,89367 тыс. руб., без учета НДС, в том числе: 694 768,91588 тыс. руб. без учета НДС расходы на строительно-монтажные работы, 111 199,97779 тыс. руб. без учета НДС расходы на проектно-изыскательские работы.

Степурин **Н.А.:** Обществу предлагается обратить внимание на полноту обоснований подаваемых фактических расходов в Комитет. Для своевременного утверждения экономически обоснованных расходов Общества, где соблюдение сроков является контролируемой законодательством частью работы Комитета, Обществу необходимо своевременно предоставлять полный и корректный пакет документов для обоснования понесенных расходов на мероприятия по догазификации в соответствии с требованиями Методических указаний и других нормативно-правовых актов, актуальных на момент подачи материалов. Обществу рекомендуется подавать материалы до наступления крайнего срока подачи,

заранее проводить работу с Комитетом по обсуждению корректности обоснований с целью соблюдения законодательства в части сроков утверждения обоснованных расходов Общества на догазификацию.

Предложили:

После обмена мнениями в прениях, поставить на голосование вопрос об установлении экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий в рамках догазификации за 4 квартал 2023 года в размере 805 968,89267 тыс. руб., без учета налога на добавленную стоимость.

Голосовали:

«За» - 5 человек.

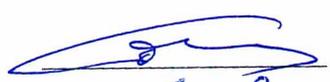
«Против» - нет.

«Воздержавшиеся» - нет.

В соответствии с Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода», постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1530 «Об утверждении правил взаимодействия единого оператора газификации, регионального оператора газификации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральных территорий и газораспределительных организаций, привлекаемых единым оператором газификации или региональным оператором газификации, при реализации мероприятий межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций», Методическими указаниями по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 16.08.2018 № 1151/18, Положением о Государственном комитете цен и тарифов Чеченской Республики, утвержденном постановлением Правительства Чеченской Республики от

23.06.2023 № 137. Правление Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики решило:

Установить экономически обоснованные расходы ООО «Газпром газораспределение Грозный» на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению в ходе технологического присоединения газоиспользующего оборудования физических лиц (за исключением выполнения мероприятий в границах земельных участков, на которых располагаются домовладения этих физических лиц), намеревающихся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, осуществляемых без взимания в чью-либо пользу средств при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение заявителя, проложены газораспределительные сети, по которым осуществляется транспортировка газа, а также при наличии у таких лиц документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на домовладение и земельный участок, на котором расположено это домовладение, за 4 квартал 2023 года в размере 803 968,39367 тыс. рублей, без учета налога на добавленную стоимость.

Председатель		Н.А. Сангариев
Заместитель председателя		К.Ш. Хагиева
Начальник отдела		Э.Р. Салгириев
Начальник отдела		Т.М-А. Ахмедова
Начальник отдела		М.М. Талхадов
Секретарь Правления		Ш.М. Тагиров