ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ ПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА
ЦЕН И ТАРИФОВ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

31 августа 2023 г. г. Грозный № 14

Председательствовал:

Председатель	Н.А. Сангариев
Присутствовали члены Правления Комитета:	
Заместитель председателя	Х.Ш. Хагиева
Начальник отдела регулирования и контроля тарифов на продукцию и услуги общего назначения	Т.М. Мальцагова
Начальник отдела регулирования и контроля тарифов на услуги ЖКХ и транспорта	М.М. Талхадов
Заместитель руководителя Чеченского УФАС России	Б.Д. Эдылханов
Секретарь Правления	Ш.М. Тагиров
Приглашенные:	
Главный специалист отдела регулирования и контроля тарифов на продукцию и услуги общего назначения	М.Р. Амиров
Начальник службы догазификации ООО «Газпром газораспределение Грозный»	И.Р. Ганчаев

Повестка дня:

Об установлении размера экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования физических лиц (за исключением выполнения мероприятий в границах земельных участков, на которых располагаются домовладения этих физических лиц), намеревающихся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, осуществляемых без взимания с них средств при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение Заявителя, проложены газораспределительные сети, по которым осуществляется транспортировка газа, а также при наличии у таких лиц документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на домовладение и земельный участок, на котором расположено это домовладение, не покрытых финансовыми средствами, получаемыми ГРО в результате введения специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа ГРО и установления тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, а также получаемыми

ГРО от иных источников финансирования за 1 квартал 2023 года (далее - экономически обоснованные расходы на выполнение мероприятий в рамках догазификации).

Рассмотрели:

Предложение **Мальцаговой Т.М.** – начальника отдела регулирования и контроля цен и тарифов на продукцию и услуги общего назначения, об установлении фактических экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий в рамках догазификации.

Выступили:

Амиров М.Р. довел до сведения присутствующих, что ООО «Газпром газораспределение Грозный» (далее – Общество), в соответствии с Приказом Федеральной антимонопольной службы от 16.08.2018 № 1151/18 «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину» (далее – Методические указания), представило фактически понесенные в 1 квартале 2023 года расходы на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования 1689 объекта в рамках догазификации в размере 354 373,96 тыс. руб., в том числе:

расходы на выполнение строительно-монтажных работ и установку пунктов редуцирования газа в размере 315 152,31 тыс. руб.

расходы на выполнение проектно-изыскательских работ – 34 308,47 тыс. руб.;

расходы иные (фактически понесенные расходы на мониторинг выполнения Заявителем технических условий и осуществление фактического присоединения) – 4 913,19 тыс. руб.

Общая протяженность проложенных сетей газораспределения – 158 087,69 м., в том числе 69 983,29 м. подземных и 88 104,40 м. надземных сетей.

Информация с некоторых Актов занесена неверно как по стоимости, так и по протяженности. Также было выявлено некорректное оформление значительной части материалов, из-за чего в адрес Общества были направлены соответствующие замечания. Обществом был подготовлен и представлен исправленный пакет документов, который рассмотрен Комитетом. Также было проведено согласительное совещание для учета предложений Общества по расчету неучтенных расходов, в результате которого Обществу было предложено дополнительно обосновать превышающие расчетные суммы

расходов с представлением состава проведенных работ и соответствующих им обосновывающих документов.

Обществом были представлены материалы, по итогам анализа которых Экспертной группой установлено отсутствие возможности принять их в качестве обосновывающих документов из-за некорректного оформления, не соответствующего нормативно-правовым актам.

Таким образом сроки рассмотрения материалов по обоснованию понесенных Обществом расходов за 1 квартал 2023 года были сдвинуты из-за множества недочетов в материалах и претензий Общества по методу расчета обоснованных расходов, которые были подробно рассмотрены и разъяснены с обозначением возможных решений.

В результате анализа актуализированного пакета документов и сравнения его с представленным приложением № 11, в том числе на наличие объектов в утвержденном Постановлением Правительства Чеченской Республики от 06.07.2023 № 187 Приложении № 2 «Пообъектный план – график догазификации по Чеченской Республике на 2021-2023 годы» (далее - План-график), был исключен 241 объект по следующим причинам:

некорректное оформление Актов законченного строительством объекта;

отсутствие Актов законченного строительством объекта;

совпадения с уже принятыми в 4 квартале объектами;

планирование представленных объектов в будущих периодах в соответствии с План-графиком и поданными плановыми расходами Общества на мероприятия по догазификации на 2023 год.

Общая сумма фактически понесенных расходов по данным 241 объектам составила 111 330,36 тыс. руб., в том числе:

СМР+ПРГ – 100 936,87 тыс. руб.

ПИР – 9 673,55 тыс. руб.

Иные затраты- 719,94 тыс. руб.

При этом фактические расходы на прокладку сетей газораспределения в рамках программы догазификации по оставшимся 1448 объектам по данным ООО «Газпром газораспределение Грозный» на 1 квартал 2023 года составляют 242 643,57 тыс. руб., в том числе:

- расходы на выполнение строительно-монтажных работ в размере 213 822,67 тыс. руб.; (СМР+ПРГ)

- расходы на выполнение проектно-изыскательских работ в размере 24 627,66 тыс. руб.

- расходы иные (фактически понесенные расходы на мониторинг выполнения Заявителем технических условий и осуществление фактического присоединения) в размере 4 193,24 тыс. руб.

Общая протяженность проложенных сетей газораспределения – 115 444,37 м., в том числе: 47 656,79 м. подземных и 67 787,58 м. надземных сетей.

Обществу доведено, что указанные 241 объект отклонены и не учитываются в расчете обоснованных расходов на 1 квартал 2023 года, что не исключает их повторную подачу в будущих периодах с корректно оформленными Актами законченного строительством объекта и другими обосновывающими документами для подтверждения состава работ и расходов на них, которые необходимо учесть.

Согласно пункту 46 Методических указаний экономически обоснованные расходы за подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования сложившиеся у Общества, не должны превышать расходы на выполнение строительно-монтажных работ, определенные в соответствии с НЦС, а также не должны превышать расходы на выполнение проектных работ, определенных с использованием сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов.

В соответствии с изложенным, Экспертная группа, с учетом проведенной работы по согласованию проблемных вопросов в части определения максимального размера экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий в рамках догазификации, провела сравнение расходов ГРО на подключение (технологическое присоединение) с расходами, рассчитанными в соответствии с укрупненными нормативами цен строительства НЦС 81-02-15-2023. Сборник № 15. Наружные сети газоснабжения, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 14 марта 2023 г. № 184/пр (далее – НЦС 81-02-15-2023) по каждому объекту, в результате чего предлагается учесть экономически обоснованные расходы на прокладку 1448 объектов газопроводов в размере 194 487,5 тыс. руб., без учета НДС, в том числе: 184 615,15 тыс. руб. расходы на строительно-монтажные работы, 9 872,36 тыс. руб. расходы на проектно-изыскательские работы.

Кроме этого, ГРО были представлены акты законченного строительством объекта, подтверждающие расходы на выполнение строительно-монтажных работ. В данных актах приводится также стоимость оборудования, т.е. стоимость шкафных пунктов редуцирования газа (далее – ГРПШ).

Для прокладки 1668 объектов газопроводов Общество заявило об установлении 25 ГРПШ на сумму 14 350, 5 тыс. руб., из которых после проведения анализа корректно обоснованы только 8 единиц ГРПШ с суммой фактически понесенных расходов в размере 7 704, 4 тыс. руб.

При этом Обществом не представлены документы, в которых указаны технические характеристики ГРПШ, в частности – паспорт ГРПШ. Также Общество не обосновывает необходимость установки конкретной модели ГРПШ с определенными характеристика по каждому объекту.

В соответствии с изложенным, Экспертной группой принято решение произвести расчеты расходов на строительство пунктов редуцирования газа с применением укрупненных нормативов цены строительства НЦС 81-02-19-2023. Сборник № 19. Здания и сооружения городской инфраструктуры, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 14 марта 2023 г. № 183/пр в части раздела 1 (далее - НЦС 81-02-19-2023), а именно показатель 19-01-002-001 «Газорегуляторные пункты шкафные, давлением до 0,6 Мпа, с одной линией редуцирования, пропускной способностью 15 м3/час». Выбор данного минимального показателя обусловлен отсутствием информации о технических характеристиках ГРПШ по всем объектам.

Таким образом, Экспертная группа предлагает утвердить экономически обоснованные расходы за 1 квартал 2023 года с учетом установки 8 ГРПШ с расходами в сумме 1 303,83 тыс. руб. без НДС.

Обществом также были представлены Иные расходы в размере 4 193,24 для 1448 объектов, однако они отражены только в представленном приложении 11, а на Актах законченного строительством объекта отсутствуют в составе расходов. Другие обосновывающие документы по данным расходам Обществом не представлены. В связи с этим экспертная группа предлагает не учитывать иные расходы ввиду отсутствия обоснования по ним в соответствии с Методическими указаниями.

На основании вышеизложенного, Экспертная группа предлагает утвердить экономически обоснованные расходы за 1 квартал 2023 года в размере 195 791,34 тыс. руб., без учета НДС, в том числе: 184 615,15 тыс. руб. расходы на строительно-монтажные работы, 9 872,36 тыс. руб. расходы на проектно-изыскательские работы, 1 303,83 тыс. руб. – расходы на установку ГРПШ.

Ганчаев И. Р.: Обществом были представлены материалы в соответствии с принятыми решениями согласительного совещания в ускоренном, рабочем порядке, которые не учтены в расчете. В том числе не учтен вопрос по применению Федерального реестра сметных нормативов (далее – ФРСН) при расчете стоимости ПИР для предотвращения занижения указанных затрат Общества. Возможность применения ФРСН обозначена пунктом 46 Методических указаний. Также расходы на ГРПШ значительно занижены.

Амиров. М. Р.: Решения согласительного совещания были учтены Экспертной группой, однако Обществом не предоставлены обоснования

расходов для применения предлагаемых Обществом решений, а представленные материалы не соответствуют требованиям к оформлению документов, регламентированных соответствующими нормативно-правовыми актами.

В части предложения Общества рассматривать затраты на ПИР по Справочнику базовых цен на проектные работы в строительстве (далее – СБЦП). Экспертная группа при сравнении понесенных Обществом расходов с расчетом согласно НЦС 81-02-15-2023, которые также включены в ФРСН, руководствуется Пунктом 46 Методический указаний и пунктом 14 НЦС 81-02-15-2023. Также материалы на 1 квартал 2023 года Обществом поданы с расчетом по НЦС 81-02-15-2023, который и был применен Экспертной группой при расчете экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий в рамках догазификации.

В соответствии с изложенным, так как Обществом не представлены обоснования для учета расходов в рамках выполнения ПИР с применением дополнительных расчетных методов кроме НЦС, Экспертной группой принято решение использовать значения ПИР в составе НЦС.

Сангариев Н.А.: Обществу предлагается своевременно предоставлять исчерпывающий пакет документов для обоснования понесенных расходов на мероприятия по догазификации в соответствии с требованиями Методических указаний и других нормативно правовых актов.

Обозначенные решения приняты на основании представленных Обществом материалов для экономического обоснования расходов на выполнение мероприятий в рамках догазификации в 1 квартале 2023 года, с учетом проведенной работы по корректировке материалов и дополнительному рассмотрению предложений Общества. При этом исключенные (отклонённые) объекты, расходы по которым не учтены в 1 квартале 2023 года, могут быть повторно заявлены Обществом, в соответствии с Методическими указаниями, с корректным оформлением и детальным обоснованием проведенных работ и расходов на них.

Предложили:

После обмена мнениями в прениях, поставить на голосование вопрос об установлении экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий в рамках догазификации за 1 квартал 2023 года в размере 195 791,34 тыс. руб., без учета налога на добавленную стоимость.

Голосовали:

«За» - 5 человек,

«Против» - нет,

«Воздержавшиеся» - нет.

В соответствии с Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода», постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1550 «Об утверждении правил взаимодействия единого оператора газификации, регионального оператора газификации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральных территорий и газораспределительных организаций, привлекаемых единым оператором газификации или региональным оператором газификации, при реализации мероприятий межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций», Методическими указаниями по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 16.08.2018 № 1151/18, Положением о Государственном комитете цен и тарифов Чеченской Республики, утвержденном постановлением Правительства Чеченской Республики от 23.06.2020 № 137, Правление Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики решило:

Установить экономически обоснованные расходы ООО «Газпром газораспределение Грозный» на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению в ходе технологического присоединения газоиспользующего оборудования физических лиц (за исключением выполнения мероприятий в границах земельных участков, на которых располагаются домовладения этих физических лиц), намеревающихся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, осуществляемых без взимания с них средств при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение заявителя, проложены газораспределительные сети, по которым осуществляется транспортировка газа, а также при наличии у таких лиц документа, подтверждающего право собственности или иное

предусмотренное законом право на домовладение и земельный участок, на котором расположено это домовладение, за 1 квартал 2023 года в размере 195 791,34 рублей, без учета налога на добавленную стоимость.

Председатель	_____	Н.А. Сангариев
Заместитель председателя	_____	К.Ш. Хагиева
Начальник отдела	_____	М.М. Талхадов
Начальник отдела	_____	Т.М. Мальцагова
Секретарь Правления	_____	Ш.М. Тагиров