



ВЕРХОВНЫЙ СУД ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г.Грозный

05 марта 2015 года

Верховный Суд Чеченской Республики в составе:
председательствующего судьи Вагапова М.А.
при секретаре Абубакаровой З.В.

с участием в судебном заседании представителей ОАО «Чеченэнерго» Бахаева Р.Х. (доверенность № 28/1 от 01.01.2015 г.), Хатаева М.З. (доверенность № 23/01 от 03.03.2015 г.), Юсупова Л.А. (доверенность от 03.03.2015 г.), представителей Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики Манкаева М.Р. (доверенность № 10-ю от 12.12.2014 г.), Салгириева Э.Р. (доверенность № 05-э от 03.03.2015 г.),

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению ОАО «Чеченэнерго» о признании недействительными решения Правления Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики от 30 декабря 2015 года (30 декабря 2014 года) №141-э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по региональным сетям Чеченской Республики на 2015 год» и решения Правления Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики от 15 января 2015 года №01-э о внесении изменений в решение Правления Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики от 30 декабря 2015 года (30 декабря 2014 года) №141-э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по региональным сетям Чеченской Республики на 2015 год»,

УСТАНОВИЛ:

ОАО «Чеченэнерго» обратилось в Верховный Суд Чеченской Республики с заявлением о признании недействующими с момента издания решения Правления Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики (далее ГКЦТ ЧР) от 30 декабря 2015 года (30 декабря 2014 года) №141-э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по региональным сетям Чеченской Республики на 2015 год» и решения Правления Государственного комитета

цен и тарифов Чеченской Республики от 15 января 2015 года №01-э о внесении изменений в решение Правления Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики от 30 декабря 2015 года (30 декабря 2014 года) №141-э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по региональным сетям Чеченской Республики на 2015 год».

В обоснование заявленных требований ОАО «Чеченэнерго» ссылается на то, что оспариваемые нормативные акты не соответствуют части 1 статьи 20, части 2, 3 статьи 23, статье 23.1, статье 24 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее Закон № 35-ФЗ), пунктам 12, 22, 28 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 г., пунктам 4, 8, 26, 27, 28, 30 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2011 № 1178.

ОАО «Чеченэнерго» указывает, что при принятии обжалуемых решений ГКЦТ ЧР не учел экономически обоснованные расходы, тарифы снижены по сравнению с 2014 г., в результате чего уменьшилась необходимая валовая выручка, это приведет к прекращению работ по ремонту, обслуживанию сетей к середине 2015 года, то есть решения нарушают права и интересы ОАО «Чеченэнерго».

ОАО «Чеченэнерго» также обращает внимание на нарушение порядка принятия нормативного акта, поскольку в нарушение пункта 25 Правил не было должным образом извещено о проведении заседания правления ГКЦТ ЧР.

ГКЦТ ЧР в отзыве на заявление и его представители в ходе судебного разбирательства не согласились с предъявленными требованиями. Пояснили, что не была нарушена процедура принятия нормативного акта. Извещения направлялись в адрес ОАО «Чеченэнерго». Тарифы на передачу электроэнергии для ОАО «Чеченэнерго» соответствуют утвержденным Федеральной службой тарифов России.

Исследовав письменные доказательства по делу, заслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, суд считает, что заявленные требования подлежат удовлетворению.

Статья 3 ГПК РФ устанавливает, что заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод или законных интересов, в том числе с требованием о присуждении ему компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного постановления в разумный срок.

В соответствии со статьей 22 ГПК РФ суды рассматривают и разрешают, в частности, дела, возникающие из публичных правоотношений и указанные в статье 245 настоящего Кодекса.

В силу статьи 245 ГПК РФ суд рассматривает дела, возникающие из публичных правоотношений, по заявлениям граждан, организаций, прокурора об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части, если рассмотрение этих заявлений не отнесено федеральным законом к компетенции иных судов. Суды рассматривают и разрешают дела, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, за исключением экономических споров и других дел, отнесенных федеральным конституционным законом и федеральным законом к ведению арбитражных судов.

Арбитражные суды в Российской Федерации осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции Федеральным конституционным законом, Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами (статья 4 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»).

Статья 29 АПК РФ предусматривает, что арбитражные суды рассматривают в порядке административного судопроизводства возникающие из административных и иных публичных правоотношений экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности:

1) утратил силу. - Федеральный закон от 30.12.2012 N 317-ФЗ;

1.1) об оспаривании нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, если рассмотрение таких дел в соответствии с настоящим Кодексом отнесено к компетенции Суда по интеллектуальным правам;

(п. 1.1 в ред. Федерального закона от 28.06.2014 N 186-ФЗ)

2) об оспаривании затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц;

(п. 2 в ред. Федерального закона от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

3) об административных правонарушениях, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда;

4) о взыскании с организаций и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, обязательных платежей, санкций, если федеральным законом не предусмотрен иной порядок их взыскания;

5) другие дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда.

Анализ приведенных норм законов позволяет сделать вывод о том, что дела об оспаривании нормативных правовых актов в сфере государственного регулирования цен (тарифов), регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, а также электроэнергетики отнесены к подведомственности судов общей юрисдикции.

На основании части 2 статьи 26 ГПК РФ данное дело подсудно Верховному Суду Чеченской Республики.

Решением Правления ГКЦТ ЧР от 30.12.2015г. №141-э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по региональным сетям Чеченской Республики на 2015 год» утверждены единые (котловые) тарифы по передаче электрической энергии по сетям Чеченской Республики, а также необходимая валовая выручка ОАО «Чеченэнерго» на 2015 год. Решением Правления ГКЦТ ЧР от 15.01.2015 №01-э внесены изменения в решение №141-э от 31.12.2015г., скорректирована дата принятия решения с 30.12.2015 на 30.12.2014, изменены количественные показатели одноставочных тарифов на передачу электроэнергии для группы «прочие потребители» на 2015 год по уровням напряжения.

Из текста решений усматривается, что они являются нормативными правовыми актами, которые содержат правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц и рассчитаны на неопределенное применение. Решения опубликованы на официальном сайте регулирующего органа <http://tarif95.ru/> и подлежат применению.

В соответствии со статьей 251 ГПК РФ гражданин, организация, считающие, что принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным правовым актом органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица нарушаются их права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации, законами и другими нормативными правовыми актами, а также прокурор в пределах своей компетенции вправе обратиться в суд с заявлением о признании этого акта противоречащим закону полностью или в части.

Согласно статье 253 ГПК РФ суд, признав, что оспариваемый нормативный правовой акт не противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, принимает решение об отказе в удовлетворении соответствующего заявления. Установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону либо другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, суд признает нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени. Решение суда о признании нормативного правового акта или его части недействующими вступает в законную силу по правилам, предусмотренным статьей 209 настоящего Кодекса, и влечет за собой утрату силы этого нормативного правового акта или его части, а также других нормативных правовых актов, основанных на признанном недействующим нормативном правовом

акте или воспроизводящих его содержание. Такое решение суда или сообщение о решении после вступления его в законную силу публикуется в печатном издании, в котором был официально опубликован нормативный правовой акт. Решение суда о признании нормативного правового акта недействующим не может быть преодолено повторным принятием такого же акта.

Таким образом, для признания недействующим нормативного правового акта необходимо соблюдение двух условий – его несоответствие закону и нарушение прав и свобод заявителя по делу.

В силу статьи 249 ГПК РФ обязанности по доказыванию обстоятельств, послуживших основанием для принятия нормативного правового акта, его законности возлагаются на орган, принявший нормативный правовой акт.

На основании пункта 3 статьи 24 Федерального закона от 26.03.2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее Закон №35-ФЗ) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов устанавливают цены (тарифы), указанные в статье 23.1 настоящего Федерального закона, за исключением цен (тарифов), регулирование которых осуществляется Правительством Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

ГКЦТ ЧР является уполномоченным органом Чеченской Республики в области государственного регулирования тарифов на электроэнергию в пределах ее полномочий. Следовательно, указанные решения приняты ГКЦТ ЧР в пределах предоставленных полномочий.

Согласно статье 20 Закона №35-ФЗ основными принципами государственного регулирования и контроля в электроэнергетике являются:

достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии;

обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав;

обеспечение защиты потребителей от необоснованного повышения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность);

сохранение государственного регулирования в сферах электроэнергетики, в которых отсутствуют или ограничены условия для конкуренции;

обеспечение энергетической и экологической безопасности электроэнергетики.

Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее Основы ценообразования) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее Правила) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 г. № 1178.

Пунктами 12 и 18 Основ ценообразования установлено, что при регулировании цен (тарифов) применяются метод экономически обоснованных расходов (затрат), метод индексации тарифов, метод сравнения аналогов, метод доходности инвестированного капитала и метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя:

- 1) расходы на топливо;
- 2) расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности);
- 3) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также иных услуг, предусмотренных Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. N 1172, договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 г. N 530;
- 4) расходы на сырье и материалы;
- 5) расходы на ремонт основных средств;
- 6) расходы на оплату труда и страховые взносы;
- 7) расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, за исключением расходов сетевых организаций на установку приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности для потребителей услуг;
(в ред. Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 N 442)
- 8) прочие расходы.

Руководитель ОАО «Чеченэнерго» 30 апреля 2014 года (в пределах сроков, установленных пунктом 12 Правил) направил заявление председателю ГКЦТ ЧР об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на расчетный период регулирования 2015 год. 30 апреля 2014 года ГКЦТ ЧР передан реестр обосновывающих материалов и обосновывающие материалы на 1658 листах. Данное обстоятельство не отрицается представителями ГКЦТ ЧР.

Согласно пункту 7 Основ ценообразования при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. К экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся в том числе выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов.

Пунктом 22 Правил предусмотрено, что регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или)

их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев. Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами). К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный настоящими Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Представителями ГКЦТ ЧР не представлены суду такие экспертизы, проведенные в установленный шестимесячный срок, то есть до 01 ноября 2014 года.

Из исследованных судом расчетов ГКЦТ ЧР видно, что для установления тарифов расходы ОАО «Чеченэнерго» приняты ГКЦТ ЧР со снижением по своему усмотрению до 40 – 50 % по всем показателям без учета статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов. При этом не учтены расходы на работы и услуги производственного характера в сумме 118, 4 млн. рублей, подлежащий к уплате налог на имущество в сумме 15, 4 млн. рублей, амортизационные отчисления на основные средства в сумме 68, 8 млн. рублей.

10 декабря 2014 года и.о. руководителя ГКЦТ ЧР направил письмо ОАО «Чеченэнерго» об уточнении показателей для расчетов тарифов на 2015 год. Письмом от 16 декабря 2014 года ОАО «Чеченэнерго» обоснованно сообщено, что для предоставления запрашиваемой информации требуется срок до трех месяцев.

Из сравнительного анализа одноставочных (котловых) тарифов по передаче электроэнергии в Чеченской Республике на 2014 год и установленных оспариваемыми решениями на 2015 год следует, что данные тарифы на 2015 год занижены в среднем на 44, 9 %, при этом тарифы для населения остались на уровне 2014 года, для прочих потребителей снижены в среднем на 44,9 %.

С таким анализом согласились представители ГКЦТ ЧР, однако сложившуюся ситуацию объяснили приказом Федеральной службы по тарифам (ФСТ России) от 30 января 2015 года № 101-э.

Суд не соглашается с возражениями ГКЦТ ЧР, поскольку приказ ФСТ России издан после принятия оспариваемых решений.

В соответствии с пунктом 25 Правил решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сферах деятельности субъектов естественных монополий принимаются на заседании правления

(коллегиального органа) регулирующего органа. Организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания правления (коллегиального органа) регулирующего органа и не позднее чем за 1 день до заседания ознакомлена с его материалами, включая проект решения.

ОАО «Чеченэнерго» было уведомлено о проведении Правления, которое состоялось 30 декабря 2014 года, письмом ГКЦТ ЧР от 29 декабря 2014 года, менее чем за 10 дней. Тем самым ГКЦТ ЧР нарушил требования пункта 25 Основ ценообразования. ОАО «Чеченэнерго» было лишено возможности на предварительное ознакомление с материалами заседания правления и представить свои возражения.

Приведенными нормами Закон №35-ФЗ установлено требование об обеспечении экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и распределение электрической энергии.

Следовательно, при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии ГКЦТ ЧР должен был принять во внимание и учесть расходы и потери, рассчитанные в соответствии с абзацем 22 пункта 38 Основ ценообразования, сетевых организаций по регулируемому виду деятельности. После учета всех оправданных и экономически обоснованных затрат ГКЦТ ЧР корректирует необходимую валовую выручку указанных организаций в соответствии с методическими указаниями по применению понижающих (повышающих) коэффициентов.

Установление тарифа с нарушением норм действующего законодательства привело к нарушению прав заявителя, выразившемуся в недополучении ОАО «Чеченэнерго» выручки, напрямую связанной с размером утвержденного тарифа на услуги по передаче электрической энергии, в связи с чем ставится под угрозу деятельность ОАО «Чеченэнерго» из-за недостаточности средств.

Суд считает, что указанные обстоятельства в совокупности свидетельствуют о том, что доводы заявителя о нарушении его законных прав и интересов оспариваемыми нормативными актами обоснованы и подтверждены материалами дела.

Оценив имеющиеся в деле доказательства, исходя из приведенных норм закона, суд приходит к выводу о наличии оснований для признания решения Правления ГКЦТ ЧР от 30.12.2015г. (30.12.2014г.) №141-э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по региональным сетям Чеченской Республики на 2015 год» и решения Правления ГКЦТ ЧР от 15.01.2015 №01-э «О внесении изменений в решение №141-э от 31.12.2015г.» недействующими полностью со дня их принятия.

Руководствуясь статьями 199, 245 – 253 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Признать решение Правления Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики от 30.12.2015г. (30.12.2014г.) №141-э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по региональным сетям Чеченской Республики на 2015 год» недействующим полностью со дня его принятия.

Признать решение Правления Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики от 15.01.2015 №01-э «О внесении изменений в решение №141-э от 31.12.2015г.» недействующим полностью со дня его принятия.

Данное решение суда может быть обжаловано заинтересованными лицами в Судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Председательствующий судья

М.А.Вагапов

Мотивированное решение суда составлено и оглашено 10 марта 2015 года.

Копия верна:

