



**Государственный комитет
цен и тарифов Чеченской Республики**

П Р И К А З

« 05 » 03 2022 г.

№ 17-11

*Об утверждении Доклада по результатам обобщения
правоприменительной практики контрольной (надзорной)
деятельности Государственного комитета цен и
тарифов Чеченской Республики за 2021 год*

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад по результатам обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики за 2021 год.

2. ГКУ «УОД Госкомцен ЧР» (Гериханову М.М.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики в сети Интернет.

Председатель



Н.А. Сангариев

Утвержден
приказом Государственного
комитета цен и тарифов
Чеченской Республики
от «05» 18 2022 г. № 17-11



**Доклад по результатам обобщения
правоприменительной практики контрольной (надзорной)
деятельности Государственного комитета цен и тарифов Чеченской
Республики за 2021 год**

Основы правоприменительной практики

Доклад по результатам обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики (далее – Комитет) за 2021 год подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Чеченской Республики от 30.09.2021 № 223 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Чеченской Республики».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путём их доведения до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного контроля);
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора) обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

В соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 23.06.2020 № 137 «Об утверждении Положения о Государственном комитете цен и тарифов Чеченской Республики» к основным функциям Комитета относится исполнение регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Чеченской Республики.

Функции по контролю реализуются путем проведения плановых и внеплановых выездных контрольных мероприятий, мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, систематического наблюдения и анализа отчетности регулируемых организаций, а также профилактики нарушений обязательных требований.

Кроме того, должностными лицами Комитета осуществляется:

- составление протоколов об административных правонарушениях, связанных с компетенцией комитета;
- выдача предписаний об устранении нарушений;
- подготовка постановлений по делам об административных правонарушениях;
- составление ежегодных планов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- участие в судебных заседаниях по административным делам;
- участие во встречах с населением и юридическими лицами, проведение разъяснительной работы;
- подготовка аналитических справок по различным вопросам;
- подготовка материалов к совещаниям;
- размещение информации о проведенных плановых и внеплановых проверках в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий; об административных правонарушениях в информационной системе ГИС ЖКХ; об осуществлении государственного контроля в ГАС «Управление».

Результаты правоприменительной практики за 2021 год

В 2021 году при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий должностные лица Комитета руководствовались Административным регламентом осуществления Государственным комитетом цен и тарифов Чеченской Республики регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным приказом Комитета от 04.04.2019 г. № 33-п.

Комитетом проведено свыше 120 контрольных мероприятий за 2021 год.

Контрольно-надзорная деятельность Комитета реализуется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плановые, внеплановые, выездные, документарные), рассмотрения жалоб, заявлений, сообщений поступивших от государственных органов, организаций и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также в форме систематического наблюдения и анализа информации, подлежащей раскрытию. Указанные мероприятия проводятся с целью осуществления государственного контроля за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Чеченской Республики.

I. Проверки

Основными задачами проверок является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере регулируемого ценообразования. Предметом плановых и внеплановых проверок является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами.

В соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» плановые проверки проводятся на основании плана проведения плановых проверок на очередной календарный год, формируемого контрольным (надзорным) органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

В ежегодный план подлежат включению контрольные (надзорные) мероприятия по объектам контроля, для которых в году реализации ежегодного плана истекает установленный федеральным законом о виде контроля, положением о виде контроля период времени с даты окончания проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия, а если такие контрольные (надзорные) мероприятия ранее не проводились, - то с даты:

а) государственной регистрации организации или гражданина в качестве индивидуального предпринимателя;

б) начала осуществления организацией или индивидуальным предпринимателем отдельного вида предпринимательской деятельности, если такое начало требует подачи уведомления;

в) иного события, установленного федеральным законом о виде контроля, положением о виде контроля, которое ведет к возникновению объекта контроля.

В срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, Комитет направляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проект ежегодного плана проведения плановых проверок в органы прокуратуры для согласования.

После согласования с прокуратурой Чеченской Республики утвержденный приказом председателя Комитета план проверок размещается на сайте комитета, таким образом, каждая организация имеет возможность ознакомиться с планом проверок на следующий год.

В соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 10.04.2020 № 88 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)» при формировании плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2021 году применялся риск - ориентированный подход.

Согласно плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведено 63 проверок хозяйствующих субъектов.

Выполнение утвержденного ежегодного плана проведения проверок составило 100%.

С 01.01.2016 Комитетом не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 9 ст. 9 Закона № 294-ФЗ.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель о проведении плановой проверки уведомляется не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала.

Проверки, проведенные Комитетом с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, в отчетном периоде отсутствовали.

По итогам проведения проверок выявлены нарушения в 15 подконтрольных субъектах, возбуждено 27 дел об административных правонарушениях, наложено 26 штрафов и вынесено 1 предупреждение. Типичным нарушением, выявленным в ходе проведения проверок, является нарушение порядка ценообразования.

Проверки, результаты которых признаны недействительными, в

отчетном периоде отсутствовали, за 2021 год в судебном порядке результаты проверок не оспаривались.

За отчетный период случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.

II. Мониторинг обязательных требований

В рамках систематического наблюдения и анализа осуществляется контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, стандартов раскрытия информации, использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемы государством цены (тарифы), соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Комитетом, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам.

III. Профилактика нарушений обязательных требований

В рамках деятельности по профилактике нарушений обязательных требований в 2021 году на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) с гиперссылками на соответствующие нормативных правовые акты;

- ежегодный доклад об осуществлении государственного контроля в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и об эффективности такого контроля;

- обобщенная информация по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий;

- информация о составах административных правонарушений, рассмотрение которых подведомственно Комитету, видах административных наказаний и их размерах;

- информационные письма о необходимости соблюдения обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

В 2021 году должностными лицами правового отдела Комитета совместно с представителями Министерства экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики активно участвовали в реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности».

Административное производство

За 2021 год Комитетом возбуждено 44 дела об административных правонарушениях, из них:

- по ч.1 ст. 19.8.1 КоАП РФ - 8 дел;
- по ч.1 ст. 14.6 КоАП РФ - 1 дело;
- по ч.2 ст. 14.6 КоАП РФ - 12 дел;
- по ст. 9.15 КоАП РФ - 1 дело;
- по ч.1 ст. 19.7.1 КоАП РФ - 8 дел;
- по ч.2 ст. 19.7.1 КоАП РФ - 10 дел;
- по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ - 1 дело;
- по ч.5 ст. 19.5 КоАП РФ - 3 дела.

Должностными лицами Комитета, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, постоянно изучается судебная практика других субъектов Российской Федерации о допускаемых ошибках в составлении административных протоколов и иных процессуальных документов с целью их исключения.

За 2021 год типичными нарушениями обязательных требований являлись нарушения, предусмотренные ст. 19.7.1 КоАП РФ «Непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов)» по большей части обусловлены недобросовестным отношением должностных лиц регулируемых организаций и органов местного самоуправления, ответственных за соблюдение сроков и исполнение обязательных требований по предоставлению информации в том числе отчетности в адрес Комитета. Одним из побудительных мотивов по исполнению и соблюдению сроков запросов Комитета является обязанность регулирующего органа по привлечению нарушителей к административной ответственности с размерами штрафных санкций от 3 до 5 тысяч рублей на должностных лиц и от 50 до 100 тысяч рублей на юридических лиц, а также в случае повторного совершения должностным лицом аналогичного правонарушения, предусмотрена мера наказания в виде дисквалификации на срок от одного года до двух лет.

При этом, исполнение обязательных требований со стороны организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, не требует финансовых затрат и зависит исключительно от уровня исполнительской дисциплины должностных лиц регулируемых организаций.

В сфере регулируемого ценообразования одним из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями, является нарушение порядка ценообразования, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 14.6 КоАП РФ, для должностных, юридических и физических лиц в виде наложения

административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

Также за 2021 год типичными нарушениями обязательных требований явились нарушения в сфере раскрытия информации, а именно - нарушения, выразившиеся в нарушении сроков раскрытия информации о регулируемой деятельности связанные с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 31.03.2018 № 390 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», согласно которым раскрытие информации осуществляется в Федеральной государственной информационной системе «Единая Информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (ФГИС ЕИАС).

Всего за 2021 год Комитетом назначено административных наказаний, в виде административных штрафов, на сумму 893 тыс. руб.

Заключительные положения

В целях предупреждения нарушений обязательных требований действующего законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, Комитет:

- обеспечивает размещение на официальном сайте Комитета нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля;

- осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- подготавливает комментарии к содержанию новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования и внесенных изменениях в действующее законодательство.

По итогам 2021 года основными видами нарушений обязательных требований регулируемыми организациями являются:

1. Нарушение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, сроков, форм и порядка раскрытия информации, отсутствие информации, подлежащей раскрытию, а также предоставление недостоверной информации.

2. Нарушение порядка ценообразования.

3. Представление заведомо недостоверных сведений (информации), необходимых для принятия решения органом регулирования по установлению

тарифов.

Приём предложений, замечаний и вопросов по обзору правоприменительной практике органа контроля осуществляется должностными лицами Комитета по адресу: г. Грозный, Старопромысловское шоссе, 7, а также путём направления предложений на электронную почту Комитета по адресу: delo@tarif95.ru.