Доклад

об осуществлении государственного контроля в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и об эффективности такого контроля за 2018 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) содержат следующие нормативные правовые акты:

Жилищный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

постановление Правительства Российской Федерации от 7.03.1995 №239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 №406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 №1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 №1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 №335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 №332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 №484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 №1517 «О государственном регулировании цен на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 №424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 №641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 №410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 №977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 №1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 №570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 №6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 №24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2016 №564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 №184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 №340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 №543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

Закон Чеченской Республики от 13 декабря 2006 г. № 49-рз «О государственном регулировании цен (тарифов) и контроле за соблюдением порядка ценообразования на территории ЧР»;

Постановление Правительства Чеченской Республики от 8 декабря 2011 г. № 216 «Об утверждении предельных размеров платы за проведение технического осмотра и предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра»;

правовые акты Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики по установлению тарифов и иные нормативные правовые акты.

Указанные правовые акты содержат достаточное количество норм, регламентирующих вопросы применения цен (тарифов) регулируемыми организациями, в полном объеме содержат обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению установленных цен (тарифов), не содержат коррупциогенных норм.

Правовые акты размещены в свободном доступе на официальном сайте Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики в сети «Интернет».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В структуру Госкомцен ЧР входят следующие отделы:

регулирования и контроля тарифов на электрическую энергию, регулирования и контроля цен и тарифов на тепловую энергию, газ и твердое топливо, регулирования и контроля тарифов на услуги ЖКХ и транспорта, регулирования и контроля цен и тарифов на продукцию и услуги общего назначения, учета и отчетности, правовой отдел, отдел делопроизводства и кадров.

Госкомцен ЧР осуществляет свои основные функции в соответствии с полномочиями, определенными постановлением Правительства Чеченской Республики от 28 июня 2007 г. № 99 «Об утверждении Положения о государственном комитете цен и тарифов ЧР».

Государственный контроль за порядком ценообразования осуществляется государственными служащими всех структурных подразделений Госкомцен ЧР, за исключением структурных подразделений, обеспечивающих финансовую и кадровую работу.

Указанные должностные лица осуществляют функции:

- проведение плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок;

- осуществление мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- профилактика нарушений обязательных требований;

- принятие мер по результатам выявления нарушений обязательных требований.

Порядок исполнения функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) определен:

- постановлением Правительства Чеченской Республики от 13 августа 2014 года № 143 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»

- приказом Госкомцен ЧР от 20.05.2015 № 56 «об утверждении административного регламента по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за правильностью применения подлежащих государственному регулированию цен (тарифов, надбавок, наценок) на товары (работы, Услуги) и обоснованностью их величины».

Государственный контроль за соблюдением порядка ценообразования осуществляется в соответствии с планом проверок, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан, юридических лиц и органов местного самоуправления в установленном порядке.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», план проведения проверок соблюдения порядка ценообразования в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласовывается с органами прокуратуры.

Согласованный и утвержденный в установленном порядке сводный ежегодный план размещается на официальном сайте Госкомцен ЧР.

Результаты проведенных плановых и внеплановых проверок также размещены на официальном сайте Госкомцен ЧР.

При осуществлении функций по контролю Госкомцен ЧР может осуществлять взаимодействие с органами исполнительной власти Чеченской Республики в рамках запроса информации, необходимой для осуществления контроля и проведения совместных проверок.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля в сфере ценообразования (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций):

Фактическое выделение бюджетных средств на конец 2018 года составило 6770 тыс. руб.

Расходование бюджетных средств в расчете на объем исполненных контрольных функций: за первое полугодие 2018 года 3598тыс. руб., за второе полугодие 2018 года – 3172 тыс. руб. Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) на конец 2018 года составляет 28 единиц, из них 22 заняты.

Из общего численного состава работников Госкомцен ЧР, осуществляющих государственный контроль все специалисты имеют высшее образование.

Средняя нагрузка на 1 работника Госкомцен ЧР по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю 3,54 проверки/человек.

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В течение 2018 года специалистами Госкомцен ЧР было проведено 78 проверок в отношении юридических лиц, из них 78 выездных (в первом полугодии 2018 года-22 проверок, во втором полугодии 2018 года-56 проверок).

По итогам 33 проверок (11 проверок первого полугодия 2018 года) были выявлены правонарушения.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлялись.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В ходе проведения мероприятий по государственному контролю выявлено нарушений обязательных требований в 33 случаях.

В целях пресечения нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, по результатам проверок, в качестве мер реагирования, привлечено к ответственности 23 граждан, 3 должностных лица.

Общая сумма штрафов составила 298 тыс. руб.

Выдано предписаний 6.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели деятельности Госкомцен ЧР по состоянию на 31.12.2018 следующие:

- выполнение плана проведения проверок - в 1 полугодии 2018 года – 100%, во 2 полугодии 2018 года - 100% .

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) в 2018 году – 2,56%;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок в 2018 году – 100 %);

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) в 2018 году составляет – 42,3 %. Отклонение обусловлено изменением количества проверок по результатам которых нарушений не выявлено;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) в 1 полугодии 2018 года – 100% 8, во 2 полугодии 2018 года – 100%.

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) в 1 полугодии 2018 года – 100%, за 2 полугодие 2018 года – 100%;

-отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) в 2018 году – 84,9%. Отклонение объясняется исполнительской дисциплиной плательщиков штрафа, наложением административных штрафов по итогам контрольных мероприятий в конце второго полугодия отчетного периода, срок уплаты по которым на отчетную дату еще не наступил.

-средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на физических, должностных и юридических лиц (в тыс. рублей): на юридическое лицо в 2018 году – 0.руб.; на должностное лицо в 2018 года – 153 тыс.руб.; на физические лица в 2018 году – 145 тыс.руб.

По итогам 2018 года материалы о выявленных нарушениях не передавались в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел.

Остальные показатели, предусмотренные Приложением № 1 к Правилам подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), а именно: доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений); доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок); доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок); доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок); доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок); доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц); доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц); количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)в отчетном периоде в деятельности Госкомцен ЧР не зафиксированы.

Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами государственного контроля (надзора) на основании сведений ведомственных статистических наблюдений, отсутствуют. Ведомственные статистические наблюдения не ведутся.

Действия органа государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований:

по итогам 33 проверок (11 проверок первого полугодия 2018 года) были выявлены правонарушения, по итогам 33 проверок (11 проверок в 1 полугодии 2018 года) возбуждены дела об административных правонарушениях;

наложено 26 административных наказаний в виде административного штрафа;

в целях своевременного устранения нарушений законодательства специалистами Госкомцен ЧР в 2018 году выдано 6 предписаний по устранению допущенных нарушений.

Оценка состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Законодательством Российской Федерации созданы условия для соблюдения обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов). При этом основная доля нарушений обязательных требований, выявленных по результатам контрольных мероприятий, касается несоблюдения регулируемыми организациями установленного порядка ценообразования, а именно применение тарифов, не установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, или завышение установленных тарифов. Законодательство определяет, как сами обязательные требования, так и меры ответственности за их нарушение, предусмотренные, в том числе Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В условиях того, что законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) определены обязательные требования, условия их исполнения, а также меры ответственности за неисполнение, препятствия для исполнения обязательных требований отсутствуют, то при применении всего комплекса мер со стороны контролирующего органа, как предупредительного, так и пресекательного характера, и при осознании подконтрольным субъектом важности исполнения обязательных требований, указанные обязательные требования должны исполняться.

Удельный вес выполнения плана проведения плановых проверок, как и в прошлом году, составил 100 процентов.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Работа по совершенствованию порядка и системы учета мероприятий по государственному контролю (надзору), их анализу и оценки эффективности, которая позволит более эффективно организовывать работу должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора и осуществлять контроль деятельности, будет продолжена.

Повышению эффективности осуществления государственного контроля за соблюдением порядка ценообразования будет способствовать:

- публикация обзоров по результатам контрольных мероприятий, проведенных в субъектах Российской Федерации, а также Федеральной антимонопольной службой (характер нарушений, механизм выявления, особенности формирования доказательной базы);

- проведение работы по профилактике нарушений обязательных требований**;**

**-** тщательный отбор объектов контроля, планируемых к включению в ежегодные планы проведения проверок;

-предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований;

- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления государственного контроля за порядком ценообразования.

Основными задачами в вопросах осуществления государственного контроля соблюдения порядка ценообразования в 2019 году необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления государственного контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению законодательства;

- взаимодействие с органами прокуратуры, судебными приставами – исполнителями и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного контроля ценообразования;

- проведение методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны;

- повышение квалификации работников, осуществляющих контроль.

Приложения