

Методические рекомендации и материалы по обучению работников организаций и населения основам защиты от террористических актов (Учебное пособие).

В основу учебного пособия положены требования действующего законодательства, нормативно-правовых документов, руководящих документов правоохранительных органов, организационно-методических указаний и рекомендаций МЧС России по подготовке должностных лиц к действиям по защите населения от опасностей, возникающих при возникновении угрозы террористического акта или вследствие совершенного теракта.

Учебное пособие предназначено для руководителей и работников органов государственной власти и управления, работников, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, персонала учреждений, предприятий, организаций, учащихся учебных заведений и других групп населения.

I. УГРОЗЫ ТЕРРОРИЗМА И МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ.

Сегодня наибольшую реальную угрозу для многих стран, в том числе и для России, представляет международный и внутренний терроризм, стремительный рост которого приносит страдания и гибель большому количеству людей.

Цель действий организаторов террористических актов – дестабилизация обстановки в регионе, создание напряженности в обществе и подрыв веры в способность государственной власти вести эффективную борьбу против террористов, обеспечении условий для решения собственных задач.

К особо опасным угрозам террористического характера относятся:

- взрывы и поджоги в местах массового скопления людей (вокзалы, рынки, площади, магазины и т.д.);

- захват учебных и лечебных заведений, воздушных судов и других транспортных средств для перевозки людей, похищение людей, захват заложников;

- обстрелы и нападения на потенциально опасные объекты (химически, радиационно, гидродинамически, пожаровзрыво – опасные объекты и др.), административные здания, государственные учреждения, воинские гарнизоны, склады с оружием;

- отравления систем водоснабжения, продуктов питания, искусственное распространение возбудителей инфекционных болезней;

- убийство должностных лиц.

Террористами применяются следующие формы действий:

- прикрытие живым щитом из женщин, детей и захваченных военнослужащих;

- глумление над захваченными ранеными и трупами погибших, в том числе минирование их;

- размещение огневых средств во дворах и зданиях школ, детских садов, вблизи больниц и учреждений, где массово находятся люди.

Особая опасность современного терроризма состоит в том, что в диверсионных целях могут применяться самые последние достижения научно-технического прогресса в области вооружения, включая ядерные мины и фугасы, психотропное оружие, специальные малогабаритные приспособления с химическими и бактериологическими средствами, новейшие мобильные средства радиоразведки и связи. В качестве средств передвижения террористы могут использовать не только автотранспорт, но и воздушные шары и дельтапланы, малогабаритные вертолеты, самолеты.

Канадский центр стратегического анализа, изучив более 200 случаев химикобиологического терроризма, считает, что наиболее распространенными и доступными химическими веществами и биологическими агентами для проведения терактов являются:

- токсичные гербициды и инсектициды;
- сильнодействующие ядовитые вещества: хлор, фосген, синильная кислота, аммиак;
- отравляющие вещества: зарин, зоман, иприт, люизит;
- психогенные и наркотические вещества;
- возбудители опасных инфекций типа сибирской язвы, натуральной оспы, туляремии;
- природные яды и токсины: стрихнин, рицин, бутолотоксин, нейротоксины.

Особую опасность представляет применение быстродействующих фосфорорганических отравляющих веществ (зарин, зоман, Vгазы) в замкнутом объеме помещений с приточновытяжной вентиляцией. Высокие скорости распространения зараженного воздуха в местах массового скопления людей могут привести к большому числу жертв.

В России очаги напряженности как внутри страны, так вблизи ее границ способствуют нарастанию угрозы крупномасштабных террористических актов. Поэтому необходимо совершенствовать систему противодействия данной угрозе, нацеленную на своевременное

предупреждение и предотвращение терроризма, ликвидацию связанных с ними чрезвычайных ситуаций.

Прежде всего, необходимо определить наиболее уязвимые объекты и населенные пункты, для которых следует разработать и осуществить дополнительный комплекс мероприятий, а именно:

- заблаговременно создать необходимые ресурсы для оперативного реагирования на различные варианты террористических действий и жизнеобеспечения пострадавшего населения;

- обеспечить органы управления современной базой данных (сведения, расчеты, программы), позволяющей своевременно обнаружить и определить характер поражения;

- наладить эффективное взаимодействие объектовых формирований с органами и силами РСЧС, включая силы СНЛК, медицины катастроф, правоохранительных органов, пожарной охраны и служб жизнеобеспечения, участвующих в ликвидации ЧС;

- отработать систему управления спасательными и другими неотложными работами при применении террористами химического, биологического оружия и радиоактивных веществ. Привлекать квалифицированных специалистов, оснащенных необходимыми средствами контроля, защиты, нейтрализации и оказания первой медицинской помощи, что будет способствовать повышению эффективности работ по спасению жизни пострадавших.

Важным направлением в деле предупреждения и защиты населения от чрезвычайных ситуаций является обучение всех групп населения правилам поведения и порядку действий в условиях угрозы и применения террористами различных видов взрывчатых, химических, биологических и иных опасных для жизни веществ; проведение разъяснительной работы среди населения по правилам безопасности и поведения при очистке местности (объектов) от взрывоопасных предметов (ВОП).

Разъяснительная работа среди населения по правилам безопасности и поведения должна быть направлена на исключение или сведение к минимуму человеческих жертв, нанесение ущерба здоровью людей и материальных потерь. Проводится она на государственном, региональном, местном и объектовом уровнях.

На государственном уровне в мирное и военное время, при введении военного положения, при возникновении региональных конфликтов и высокой криминогенной обстановки. Организуется представителями МЧС России, МВД России, ФСБ России, Мин обороны России.

На региональном уровне – представителями региональных органов власти, МЧС России, МВД России, военных комиссариатов, а также воинских частей, назначенных на выполнение задач по очистке местности от ВОП.

На местном и объектовом уровнях – представителями местных органов власти, МЧС России, МВД России, военных комиссариатов, руководителей объектов и специальных подразделений, назначенных для очистки местности (объектов) от ВОП.

Разъяснительная работа среди населения осуществляется путем:

- проведения совещаний с руководителями администраций муниципальных образований и объектов экономики;
- выступлений по радио, телевидению, в печати;
- проведения бесед и информации;
- издания специальных плакатов, литературы, памяток;
- демонстраций кинофильмов по правилам безопасности при обнаружении ВОП;
- оформление фотостендов;
- проведение индивидуальных бесед;
- информирования населения о правилах безопасности при обнаружении подозрительных предметов, игрушек и т.д.

При проведении разъяснительной работы население информируется:

- о ВОП, которые могут встретиться в данной местности, их внешнем виде, основных характеристиках, типах;
- о возможных причинах, приводящих к взрыву;
- о возможных последствиях взрыва (радиусы поражения людей, разрушения объектов);
- о безопасных расстояниях и правилах безопасности при обнаружении ВОП;
- о действиях населения и должностных лиц при обнаружении ВОП;
- о порядке эвакуации населения из опасной зоны;
- о местах укрытия и лицах, ответственных за эвакуацию и укрытие населения;
- об ответственности лиц за хранение, незаконное приобретение, изготовление, сбыт и хищение ВОП.

Особенно подчеркивается, что лица, обнаружившие ВОП, должны немедленно сообщить о его местонахождении в территориальный отдел (отделение) полиции по телефону 02 или в военный комиссариат. Им запрещается подходить к взрывоопасному предмету, трогать его или сдвигать с места.

II. РЕКОМЕНДАЦИИ РУКОВОДИТЕЛЯМ ПРЕДПРИЯТИЙ, ОРГАНИЗАЦИЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ ПО ДЕЙСТВИЯМ В ЭКСТРЕМАЛЬНЫХ СИТУАЦИЯХ.

Учитывая возможность совершения террористических актов на территории предприятий, учреждений, организаций и фирм (в дальнейшем объектов), перед их руководителями встают задачи как по обеспечению их безопасности, так и по выработке и выполнению плана действий в случае поступления сообщений, содержащих угрозы террористического характера и плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Цель данных рекомендаций - помочь руководителям объектов правильно ориентироваться и действовать в экстремальных и чрезвычайных ситуациях, а

также обеспечить условия, способствующие расследованию преступлений правоохранительными органами.

С учетом особенностей объекта их руководителям надлежит совместно с правоохранительными органами (ФСБ и МВД России) в обязательном порядке разработать инструкции и планы действий на случай возникновения следующих чрезвычайных ситуаций.

1. Обнаружение подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством.

В последнее время на объектах участились случаи обнаружения подозрительных предметов, которые могут оказаться взрывными устройствами. Что предпринимать для уменьшения вероятности нахождения их на территории, как вести себя при их обнаружении?

В качестве мер предупредительного характера рекомендуется:

- ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта, установку систем сигнализации, аудио и видеозаписи;
- ежедневные обходы территории предприятия и осмотр мест сосредоточения опасных веществ на предмет своевременного выявления взрывных устройств или подозрительных предметов;
- периодическую комиссионную проверку складских помещений;
- более тщательный подбор и проверку кадров;
- организацию и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям при чрезвычайных происшествиях;
- при заключении договоров на сдачу складских помещений в аренду в обязательном порядке включать пункты, дающие право администрации предприятия при необходимости осуществлять проверку сдаваемых помещений по своему усмотрению.

В случае обнаружения подозрительного предмета незамедлительно сообщите о случившемся в правоохранительные органы по телефонам территориальных подразделений ФСБ и МВД России.

До прибытия оперативно-следственной группы дайте указание сотрудникам находиться на безопасном расстоянии от обнаруженного предмета в соответствии с *приложением № 1*.

В случае необходимости приступите к эвакуации людей согласно имеющемуся плану.

Помните: в соответствии с законодательством руководитель несет персональную ответственность за жизнь и здоровье своих сотрудников.

Обеспечьте возможность беспрепятственного подъезда к месту обнаружения подозрительного предмета автомашин правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, сотрудников министерства по чрезвычайным ситуациям, служб эксплуатации.

Обеспечьте присутствие лиц, обнаруживших находку, до прибытия оперативно-следственной группы и фиксацию их установочных данных.

Во всех случаях дайте указание не приближаться, не трогать, не вскрывать и не перемещать находку. Зафиксируйте время ее обнаружения.

Помните: внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.п.

Еще раз напоминаем: не предпринимайте самостоятельно никаких действий со взрывными устройствами или подозрительными предметами - это может привести к взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям!

2. Поступление угрозы по телефону.

В настоящее время телефон является основным каналом поступления сообщений, содержащих информацию о заложенных взрывных устройствах, о захвате людей в заложники, вымогательстве и шантаже.

Не оставляйте без внимания ни одного подобного сигнала. Обеспечьте своевременную передачу полученной информации в правоохранительные органы.

Значительную помощь правоохранительным органам при проведении оперативно розыскных мероприятий по данным фактам окажут следующие действия предупредительного характера:

- проведение инструктажей персонала о порядке действий при приеме телефонных сообщений с угрозами террористического характера в соответствии с *приложением № 2*.

- оснащение телефонов объекта, указанных в официальных справочниках, автоматическими определителями номера (АОНами) и звукозаписывающей аппаратурой.

3. Поступление угрозы в письменной форме.

Угрозы в письменной форме могут поступить на объект как по почте, так и в результате обнаружения различного рода анонимных материалов (записок, надписей, информации на дискете и т.д.).

Обеспечьте четкое соблюдение персоналом объекта правил обращения с анонимными материалами (*Приложение № 3*).

Примите меры к сохранности и своевременной передаче в правоохранительные органы полученных материалов.

4. Захват заложников.

Любой объект может стать местом захвата или удержания заложников. При этом преступники могут добиваться достижения своих политических целей или получения выкупа. В подобных ситуациях в качестве посредника при переговорах террористы обычно используют руководителей объектов.

Во всех случаях жизнь людей становится предметом торга и находится в постоянной опасности.

Захват всегда происходит неожиданно. Вместе с тем выполнение мер предупредительного характера (ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта, установка систем сигнализации, аудио и видеозаписи, проведение более тщательного подбора и проверки кадров, организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям при чрезвычайных происшествиях) поможет снизить вероятность захвата людей на объекте.

При захвате людей в заложники необходимо:

- о сложившейся на объекте ситуации незамедлительно сообщить в правоохранительные органы;
- не вступать в переговоры с террористами по собственной инициативе;
- принять меры к беспрепятственному проходу (проезду) на объект сотрудников правоохранительных органов, МЧС, автомашин скорой медицинской помощи;
- по прибытии сотрудников спецподразделений ФСБ и МВД оказать им помощь в получении интересующей их информации;

- при необходимости выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей, не противоречить преступникам, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной;

- не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1.

Рекомендуемые зоны эвакуации и оцепления при обнаружении взрывного устройства или подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством.

1.	Граната РГД5	не менее 50 метров
2.	Граната Ф1	не менее 200 метров
3.	Тротиловая шашка массой 200 граммов	45 метров
4.	Тротиловая шашка массой 400 граммов	55 метров
5.	Пивная банка 0,33 литра	60 метров
6.	МинаМОН50	85 метров
7.	Чемодан (кейс)	230 метров
8.	Дорожный чемодан	350 метров
9.	Автомобиль типа «Жигули»	460 метров
10.	Автомобиль типа «Волга»	580 метров
11.	Микроавтобус	920 метров
12.	Грузовая автомашина (фургон)	1240 метров

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2.

О порядке приема сообщений, содержащих угрозы террористического характера, по телефону.

Правоохранительным органам значительно помогут для предотвращения совершения преступлений и розыска преступников следующие ваши действия:

- постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге;
- по ходу разговора отметьте пол, возраст звонившего и особенности его (ее) речи —
- голос (громкий или тихий, низкий или высокий),
- темп речи (быстрый или медленный),
- произношение (отчетливое, искаженное, с заиканием, шепелявое, с акцентом или диалектом),
- манера речи (развязная, с издевкой, с нецензурными выражениями);
 - обязательно отметьте звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, звук теле или радиоаппаратуры, голоса, другое);
 - отметьте характер звонка — городской или междугородный;
 - обязательно зафиксируйте точное время начала разговора и его продолжительность;
 - в любом случае постарайтесь в ходе разговора получить ответы на следующие вопросы —
- куда, кому, по какому телефону звонит этот человек?
- какие конкретные требования он (она) выдвигает?
- выдвигает требования он (она) лично, выступает в роли посредника или представляет какую-то группу лиц?
- на каких условиях он (она) или они согласны отказаться от задуманного?
- как и когда с ним (с ней) можно связаться?

- кому вы можете или должны сообщить об этом звонке?

- постарайтесь добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия вами и вашим руководством решений или совершения каких либо действий;
- если возможно, еще в процессе разговора сообщите о нем руководству объекта, если нет — немедленно по его окончании;
- не распространяйтесь о факте разговора и его содержании, максимально ограничьте число людей, владеющих информацией;
- при наличии автоматического определителя номера (АОНа) запишите определившийся номер телефона в тетрадь, что позволит избежать его случайной утраты;
- при использовании звукозаписывающей аппаратуры сразу же извлеките кассету (минидиск) с записью разговора и примите меры к ее сохранности, обязательно установите на ее место другую.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3.

Правила обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического характера.

1. После получения такого документа обращайтесь с ним максимально осторожно. По возможности уберите его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместите в отдельную жесткую папку.
2. Постарайтесь не оставлять на нем отпечатков своих пальцев.
3. Если документ поступил в конверте — его вскрытие производите только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами.
4. Сохраняйте все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку — ничего не выбрасывайте.
5. Не расширяйте круг лиц, знакомившихся с содержанием документа.
6. Анонимные материалы направляются в правоохранительные органы с сопроводительным письмом, в котором указываются конкретные признаки анонимных материалов (вид, количество, каким способом и на чем исполнены, с каких слов начинается и какими заканчивается текст, наличие подписи и т.п.), а также обстоятельства, связанные с их распространением, обнаружением или получением.
7. Анонимные материалы не должны сшиваться, склеиваться, на них не разрешается делать надписи, подчеркивать или обводить отдельные места в тексте, писать резолюции и указания, также запрещается их мять и сгибать. При исполнении резолюций и других надписей на сопроводительных документах не должно оставаться давленных следов на анонимных материалах.
8. Регистрационный штамп проставляется только на сопроводительных письмах организации и заявлениях граждан, передавших анонимные материалы в инстанции.

5. Взрывоопасные предметы.

Взрывоопасный предмет устройство или вещество, способное при определенных условиях (наличие источника инициирования, возбуждения и т.п.) быстро выделять химическую, внутриядерную, электромагнитную, механическую и другие виды энергии.

К основным видам взрывоопасных предметов относятся: авиационные бомбы (авиационные кассеты, разовые бомбовые Связки, зажигательные баки и

др.); ракеты (ракетные боеголовки); снаряды систем залпового огня; выстрелы и снаряды полевой, самоходной, танковой и зенитной артиллерии; минометные выстрелы и мины; боеприпасы противотанковых ракетных комплексов и противотанковых гранатометов; патроны авиационных пулеметов, пушек и стрелкового оружия; гранаты; морские боеприпасы (снаряды боевой и корабельной артиллерии, торпеды, морские мины и пр.); инженерные боеприпасы; взрывчатые вещества; табельные самодельные и другие устройства, содержащие взрывчатые материалы; химические и специальные боеприпасы.

Все взрывоопасные предметы подразделяются на четыре степени опасности:

1я степень опасности:

- авиационные бомбы;
- ракеты;
- реактивные снаряды систем залпового огня; выстрелы и снаряды полевой, самоходной и зенитной артиллерии, минометные выстрелы и мины;
- боеприпасы противотанковых ракетных комплексов и противотанковых гранатометов;
- инженерные и другие боеприпасы без взрывателей или со взрывателями, но без следов прохождения через канал ствола, направляющую или пусковое устройство (без нарезов на ведущих поясах или наколов капсюлейвоспламенителей, со сложенным оперением);
- инженерные боеприпасы и ручные гранаты без взрывателей или со взрывателями с предохранительными чеками;
- взрывчатые материалы без средств взрывания (инициирования).

2я степень опасности:

- боеприпасы всех типов со следами прохождения через канал ствола, направляющую или пусковое устройство (с нарезками на ведущих поясах, со следами накола капсюлявоспламенителя или с раскрытым оперением);
- авиационные бомбы;
- боеприпасы, "зависшие" (не вышедшие из канала ствола, не сошедшие с направляющей и т.д.) при боевом применении;

- инженерные боеприпасы и ручные гранаты со взрывателями без предохранительных чек;
- самодельные взрывные устройства (управляемые и неуправляемые) без элементов неизвлекаемости и необезвреживаемости, взрывные сети со вставленными в заряды средствами инициирования;
- боеприпасы всех типов с магнитными, акустическими, сейсмическими и другими неконтактными взрывателями с источниками питания, не переведенными в боевое положение;
- боеприпасы всех видов со следами механического, химического, термического и других видов воздействия.

3я степень опасности:

- боеприпасы и взрывные устройства всех типов, установленные в неизвлекаемое или необезвреживаемое положение;
- боеприпасы всех типов с магнитными, акустическими, сейсмическими и другими неконтактными взрывателями с источниками питания и перевода в боевое положение;
- самодельные взрывные устройства (управляемые и неуправляемые) с элементами необезвреживаемости и неизвлекаемости;
- взрывоопасные предметы, не поддающиеся диагностике.

4я степень опасности:

- химические и специальные (в том числе на основе объемнодетонирующих систем) боеприпасы (боеголовки) в любом состоянии.

Все обнаруженные взрывоопасные предметы до диагностики относятся к 3й степени опасности.