ОБЗОР

правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики с января по ноябрь 2020 года

Государственный комитет цен и тарифов Чеченской Республики (далее – Госкомцен ЧР) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов) на основании Положения о Государственном комитете цен и тарифов Чеченской Республики, утвержденного постановлением Правительства Чеченской Республики от 23.06.2020 № 137, за:

применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации;

использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);

реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части формирования стоимости строительства (реконструкции, модернизации, технического перевооружения, приобретения) объектов электроэнергетики, в том числе анализа финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, проектной документации, первичных учетных документов, исполнительной документации, договорных отношений, порядка ценообразования, закупочной деятельности, осуществляемой субъектом электроэнергетики в целях строительства (реконструкции, модернизации, технического перевооружения, приобретения) объектов электроэнергетики;

соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, теплоснабжающими, теплосетевыми организациями, региональными операторами и операторами в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, субъектами естественных монополий;

соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению правлением Госкомцен ЧР, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Госкомцен ЧР применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций;

в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроэнергетики, обращения с твердыми коммунальными отходами;

выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности;

выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности;

в части правильности применения тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

за применением организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, медицинскими организациями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) определен:

постановлением Правительства Чеченской Республики от 10.04.2020 № 88 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

приказом Госкомцен ЧР от 04.04.2019 г. № 33-п об утверждении административного регламента исполнения Государственным комитетом цен и тарифов Чеченской Республики государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Предметом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) проверки при осуществлении государственного контроля (надзора) является:

1)  в сферах деятельности субъектов естественных монополий - соблюдение субъектом естественной монополии в процессе осуществления деятельности требований, установленных [Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях"](http://docs.cntd.ru/document/9012860), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, в том числе требований к установлению и (или) применению цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий

2) в электроэнергетике - соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления деятельности требований, установленных [Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ "Об электроэнергетике"](http://docs.cntd.ru/document/901856089), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере электроэнергетики, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, правильности использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы), соблюдения гарантирующими поставщиками требований по обеспечению надежного энергоснабжения населения, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в электроэнергетике;

3) в области обращения с твердыми коммунальными отходами - правомерность и обоснованность установления и изменения тарифов органами местного самоуправления (в случае их наделения законом Чеченской Республики отдельными полномочиями Чеченской Республики в области регулирования тарифов), соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов, предусмотренных [Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"](http://docs.cntd.ru/document/901711591), а также стандартов раскрытия информации;

4) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения - соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, органами местного самоуправления поселений, городских округов требований, установленных [Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении"](http://docs.cntd.ru/document/902227764), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, соблюдение стандартов раскрытия информации, а также использование инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения;

5) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения - соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и органами местного самоуправления, в случае передачи им полномочий, требований, установленных [Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении"](http://docs.cntd.ru/document/902316140) и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации;

6) в области регулирования иных цен (тарифов, плат, ставок, надбавок, наценок и т.п.), устанавливаемых и (или) контролируемых органом государственного контроля, - соблюдение субъектами контроля (надзора) требований, установленных соответствующими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, к их установлению и (или) применению, в том числе в части обоснованности величины и правильности применения указанных цен (тарифов, плат, ставок, надбавок, наценок и т.п.), использование инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы, платы, ставки, надбавки, наценки и т.п.).

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) содержат следующие нормативные правовые акты:

Жилищный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

постановление Правительства Российской Федерации от 7.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1517 «О государственном регулировании цен на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.1997 № 1301 «О государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

закон Чеченской Республики от 13.12.2006 № 49-рз «О государственном регулировании цен (тарифов) и контроле за соблюдением порядка ценообразования на территории Чеченской Республики»;

постановлением Правительства Чеченской Республики от 26 июня 2020 г. № 137 «Об утверждении Положения о государственном комитете цен и тарифов ЧР»;

правовые акты Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики по установлению тарифов и иные нормативные правовые акты.

Региональный государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется посредством:

проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок;

осуществления мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

профилактики нарушений обязательных требований;

принятия мер по результатам выявления нарушений обязательных требований.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», план проведения проверок соблюдения порядка ценообразования в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласовывается с органами прокуратуры.

Согласованный и утвержденный в установленном порядке сводный ежегодный план размещается на официальном сайте Госкомцен ЧР.

Результаты проведенных плановых и внеплановых проверок также размещаются на официальном сайте Госкомцен ЧР.

При осуществлении функций по контролю Госкомцен ЧР может осуществлять взаимодействие с органами исполнительной власти Чеченской Республики в рамках запроса информации, необходимой для осуществления контроля и проведения совместных проверок.

Государственный контроль за соблюдением порядка ценообразования осуществляется в соответствии с планом проверок, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан, юридических лиц и органов местного самоуправления в установленном порядке.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», план проведения проверок соблюдения порядка ценообразования в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласовывается с органами прокуратуры.

Согласованный и утвержденный в установленном порядке сводный ежегодный план размещается на официальном сайте Госкомцен ЧР.

Результаты проведенных плановых и внеплановых проверок также размещены на официальном сайте Госкомцен ЧР.

При осуществлении функций по контролю Госкомцен ЧР может осуществлять взаимодействие с органами исполнительной власти Чеченской Республики в рамках запроса информации, необходимой для осуществления контроля и проведения совместных проверок.

С января текущего года по декабрь месяц включительно специалистами Госкомцен ЧР проведено проверок в отношении юридических лиц -20.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» из плана ежегодного плана проведения плановых проверок на 2020 год исключены 56 проверок.

По итогам проверок нарушений обязательных требований выявлено 2 нарушения.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлялись.

Выполнение плана проведения проверок – с января по ноябрь 2020 года – 100%.

Оценка состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Законодательством Российской Федерации созданы условия для соблюдения обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов). При этом основная доля нарушений обязательных требований, выявленных по результатам контрольных мероприятий, касается несоблюдения регулируемыми организациями установленного порядка ценообразования, а именно применение тарифов, не установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, или завышение установленных тарифов. Законодательство определяет, как сами обязательные требования, так и меры ответственности за их нарушение, предусмотренные, в том числе Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В условиях того, что законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) определены обязательные требования, условия их исполнения, а также меры ответственности за неисполнение, препятствия для исполнения обязательных требований отсутствуют, то при применении всего комплекса мер со стороны контролирующего органа, как предупредительного, так и пресекательного характера, и при осознании подконтрольным субъектом важности исполнения обязательных требований, указанные обязательные требования должны исполняться.

При решении вопроса о замене административного штрафа предупреждением Госкомцен ЧР руководствуется пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП, в соответствии с которым повторным совершением административного правонарушения признается совершение однородного административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Также на официальном сайте Госкомцен ЧР http://tarif95.ru/ размещены:

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) с гиперссылками на соответствующие нормативных правовые акты;

ежегодный доклад об осуществлении государственного контроля в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и об эффективности такого контроля;

обобщенная информация по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий;

информационные письма о необходимости соблюдения обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).